

Suomen Pankin rahapolitiikan taustaorganisaatiosta

1. Organisaation tavoitteet

Suomen Pankin rahapoliittisen päätöksenteon tulisi kattaa Suomen Pankin koko operaatiokenttä yhtenä saumattomana kokonaisuutena. Näin ollen toimenpiteet eri osa-alueilla, kuten liikepankkien rahoituksessa, valuuttapolitiikassa ja erityisesti valuutan säännöstelyssä, pankin suorassa luotonannossa sekä erityisoperaatioissa valtion, Postipankin ja yleisön kanssa olisi koordinoitava tukemaan omaksuttua rahapoliittista yleislinjaa. Mielekkään rahapoliittisen linjan valinta puolestaan edellyttää selvää kokonaistaloudellista näkemystä päätöksenteon taustalla. Lisäksi olisi voitava edellyttää rahapolitiikan ja finanssipolitiikan koordinoitua.

Organisaation olisi kyettävä tuomaan päätöksentekotilanteeseen kaikki saatavissa oleva informaatio riittävän pitkälle jalostettuna. Toisaalta organisaation olisi kyettävä muuntamaan tehdyt ratkaisut yksittäisiksi operatiivisiksi päätöksiksi. Organisaation olisi edelleen kyettävä jatkuvasti seuraamaan rahapolitiikan kannalta keskeisten taloudellisten muuttujien kehitystä ja myöskin valvomaan omia operaatioitaan.

2. Organisaation peruspiirteet

Huomattava osa päätöksenteon tarvitsemasta asiantuntemuksesta ja informaatiosta on ja tuotetaan tai voidaan tuottaa pankin operatiivisilla osastoilla. Kokonaistaloudellinen analyysi

ja sitä koskevan informaation tuottaminen olisi ilmeisesti edelleen säilytettävä tutkimuslaitoksella. Varsinainen organisaatio-ongelma on operatiivisesti käyttökelpoisen rahapolitiikan linjan kokoaminen näistä osista, joihin olisi lisäksi voitava yhdistää muuta talouspolitiikkaa koskeva informaatio.

Suomen Pankin operaatioiden kokonaisvaltainen suunnittelu ja valvonta edellyttäisi tässä valossa jonkinlaista keskuselintä, joka kokoaisi yhteen pankin eri osista saatavissa olevan asiantuntemuksen ja informaation.

Tällainen elin voisi olla suhteellisen korkean tason (lähinnä johtajatasen) työryhmä, jolla pitäisi kuitenkin olla käytettävissään pysyvää ja yksinomaan tähän tarkoitukseen määrättyä työvoimaa yksityiskohtaista suunnittelua ja jatkuvaa seurantaa varten. Tämän työvoiman pitäisi muodostaa yksi yhtenäinen yksikkö.

Lähtien siitä, että tällaisen keskuselimen tulisi voida yhdistää toisaalta pankin operatiivisilta osastoilta ja toisaalta tutkimuslaitoksesta tuleva informaatio, tuntuisi luonnolliselta, ettei tätä yksikköä pitäisi sijoittaa enempää operatiivisille osastoille kuin tutkimuslaitokseenkaan. Tällainen rahapoliittinen (mieluummin kuin keskuspankkipoliittinen) ryhmä, toimisto tai osasto toimisi kiinteässä yhteistyössä johtajatasen työryhmän ja pankin eri osastojen sekä tutkimuslaitoksen kanssa.

3. Työnjako organisaation puitteissa

Rahapoliittinen keskusyksikkö suorittaisi keskuspankkipoliittikan kokonaisvaltaista suunnittelua johtajatasen työryhmän ohjauksen alaisena ja yhteistyössä operatiivisten osastojen sekä

tutkimuslaitoksen kanssa. Suunnittelussa noudatettaisiin aikaisemmin esitettyä kolmivaiheista jaksottaisuutta, joka käsittäisi viiden vuoden pitkän ajan, vuoden - puolentoista keskipitkän ajan ja kuukausittaiset lyhyen ajan suunnitelmat. Suunnittelu sisältäisi myös välineistön kehittelyn yhteistyössä muiden osastojen kanssa.

Operatiiviset osastot toimisivat paitsi informaation tuottajina kulloinkin tapahtuneesta kehityksestä myös välineistön ja operaatioiden käytännön suunnittelijoina yhteistyössä keskusyksikön kanssa.

Tutkimuslaitoksen tehtävät rahapolitiikan valmistelussa rajoittuisivat makrotaloudellisiin ennusteisiin, joiden laadinnassa se toimisi yhteistyössä muiden ennustelaitosten kanssa. Rahataloudellisten ennusteiden osalta yhteistyö keskusyksikön kanssa tulisi kaikissa ennusteen valmisteluvaiheissa olemaan kiinteätä. Tutkimuslaitoksen tulisi myös kehittää makrotaloudellista seurantajärjestelmäänsä peittämään koko ennustekenttänsä. Sen sijaan mikrotaloudellinen ja pankin operaatioihin välittömästi liittyvä seuranta organisoitaisiin operatiivisilla osastoilla. Tutkimuslaitokselle jäisi myös eräiden rahapolitiikan kannalta keskeisten makrotaloudellisten tilastojen laadintatehtävä.