



VAKUUTUSVALVONTA

VAKUUTUSVALVONTA- VIRASTO

Toimintakertomus ja
tilinpäätöslaskelmat
2004

SISÄLLYSLUETTELO

1. TOIMINTAKATSAUS	7
1.1 TOIMINTA-AJATUS JA TEHTÄVÄT	7
1.2 STRATEGIA	7
1.3 ORGANISAATIO.....	8
1.4 TOIMINTAYMPÄRISTÖ.....	9
1.4.1 Taloudellinen kehitys vakuutusallalla	9
1.4.2 Kotimaisen sääntelyn uudistaminen.....	10
1.4.3 EU:n vakuutussektorin vakavaraisuusuudistus.....	10
1.4.4 Asiakkaat	10
1.4.5 Valvottavat.....	11
1.5 HENKILÖSTÖ.....	12
1.6 TOIMINNAN RAHOITUS.....	12
1.7 MERKITTÄVÄT YHTEISTYÖSOPIMUKSET JA –PROJEKTIT	14
2. TULOKSELLISUUDEN KUVAUS	15
2.1 VAIKUTTAVUUS.....	15
2.1.1 Talouden valvonta	15
2.1.2 Menettelytapojen valvonta	20
2.1.3 Vakuutustuotteiden valvonta	23
2.1.4 Viestintä.....	24
2.2 PROSESSIT JA RAKENTEET	25
2.2.1 Valvontayhteistyö	25
2.2.2 Ydinprosessien linjat toimintatavat	26
2.2.3 Tietojärjestelmien hyväksikäyttö	27
2.2.4 Tutkimustoiminta.....	27
2.3 UUDISTUMINEN JA TYÖKYKY.....	28
2.3.1 Kilpailukyky työnantajana.....	28
2.3.2 Osaamisen varmistaminen	29
2.3.3 Työhyvinvointi	29
2.4 RESURSSIT JA TALOUS	29
2.4.1 Tehokas resurssien hyväksikäyttö	29
2.4.2 Tuottavuus, taloudellisuus ja kannattavuus	30
3. TILINPÄÄTÖSLASKELMAT JA NIIDEN LIITTEENÄ ANNETTAVAT TIEDOT SEKÄ TILINPÄÄTÖKSEN LASKELMIEN TARKASTELU	42
3.1 TILINPÄÄTÖSLASKELMAT	42
3.2 TILINPÄÄTÖSLASKELMIEN LIITTEENÄ ANNETTAVAT TIEDOT	45
3.3 TILINPÄÄTÖSLASKELMIEN TARKASTELU.....	53
3.3.1 Tuotto- ja kululaskelman tarkastelu.....	53
3.3.2 Taseen tarkastelu.....	54
3.3.3 Talousarvion toteutumalaskelman tarkastelu	54
3.3.4 Kustannusvastaavuuslaskelman tarkastelu	55
3.3.5 Vuoden 2004 vakuutustarkastuksen valvontamaksun tarkastelu valvottavaryhmittäin...56	
4. SISÄINEN VALVONTA	59
5. ALLEKIRJOITUKSET	60

YLIJOHTAJAN KATSAUS

Vuonna 2004 kansainvälisiin vakuutusmarkkinoihin vaikuttivat eri puolilla maailmaa tapahtuneet luonnonkatastrofit. Tämä erilaisten hirmumyrskyjen ja tulvien dramatisoima ajanjakso oli vakuutusyhtiöiden korvattaviksi tulevana vahinkoina ennätysellinen. Vaikka Indonesian maanjäristyksen synnyttämien hyökyaaltojen aiheuttamat inhimilliset ja taloudelliset menetykset olivat valtavat, arvioidaan vakuutusyhtiöiden korvattavaksi tulevien vahinkojen silti jäävän luonnonmullistuksen laajuuteen nähden suhteellisen alhaisiksi.

Aasian katastrofissa katosi tai loukkaantui myös suuri joukko suomalaisia. Uhrien ja heidän läheistensä hätä ja kärsimys eivät ole rahassa mitattavissa, mutta vakuutuskorvaukset voivat olla heidän taloudellisen turvansa kannalta avainasemassa. Tärkeää olisikin saada ratkaistuksi erilaiset tietosuoja- ja muut oikeudelliset ongelmat, jotta vakuutusyhtiöt pääsevät maksamaan korvauksia mahdollisimman nopeasti.

Euroopan unionissa vakuutusyriytysten vakavaraisuusvaatimusten kokonaisuudistus on ollut käynnissä jo usean vuoden ajan. Komission uudistuslinjauksen mukaisesti tavoitteena on saada aikaan kansainväliseen tilinpäätösstandardiin (IFRS) pohjautuva vakavaraisuuskehikko. Se rakentuu pankkien Basel II -vakavaraisuusuudistuksen tavoin kolmeen pilariin jaettavista vaatimuksista, joissa otetaan huomioon vakuutustoiminnan erilaiset riskit. Komission tavoitteena on edelleen, että uusi järjestelmä olisi yhteensopiva kansainvälisen vakuutusvalvojien järjestön IAIS:n ja kansainvälisen aktuaarijärjestön IAA:n kehittämien vakavaraisuusmallien kanssa. Komission arvion mukaan uudet vakavaraisuusvaatimukset määrittelevä direktiivi otettaneen käyttöön vuonna 2010.

Vuonna 2004 Euroopan vakuutus- ja työeläkevalvojien komitea CEIOPS aloitti työnsä komission neuvonantajana vakuutus- ja eläkeasioissa. Komitealla on keskeinen asema vakavaraisuusvaatimusten uudistamishankkeessa. Vakuutusvalvontaviraston edustajat ovat mukana sen asettamissa työryhmissä, joissa valmistellaan komission pyynnöstä vakavaraisuuskehikon teknistä toteuttamista. Hankkeelle asettaa suuria haasteita se, että sovellettava IFRS:n vakuutusstandardi on edelleen keskeneräinen. Yrityksen sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat vakavaraisuuskehikossa avainasemassa kvantitatiivisten vakavaraisuusvaatimusten rinnalla. Sisäiselle valvonnalle ja riskienhallinnalle asetettavien vaatimusten määrittelyssä CEIOPS on edennyt pisimmälle. Paitsi näitä myös valvojan toiminnalle asetettavia vaatimuksia koskeva komissiolle annettava esitysluonnos lähtee helmikuussa 2005 lausuntokierrokselle eri intressitahoille.

Toukokuun alussa 2004 EU laajeni huomattavasti, kun unioniin liittyi 10 uutta jäsenmaata. Näiden maiden vakuutusyhtiöiden ilmoituksia aikomuksesta tarjota vakuutuksia Suomeen on vuoden loppuun mennessä tullut vain kuusi kappaletta. Sen sijaan vastaavia ilmoituksia on vanhoista jäsenmaista tullut aikaisempia vuosia runsaammin. Suomalaiset vakuutusyhtiöt eivät ole juuri ilmoittaneet toiminnan aloittamisesta uusissa jäsenmaissa sivukonttoripohjalta tai suoraan Suomesta käsin, vaan toiminta tapahtuu edelleenkin tytäryhtiöiden kautta.

Pitkin vuotta 2004 on Suomessa valmisteltu uusia vakuutusedustusdirektiivin edellyttämiä säännöksiä, jotka koskevat sekä vakuutusmeklareita että vakuutusyhtiöiden asiamiehiä. Nämä säännökset mahdollistavat vakuutusedustuksen harjoittamisen koko unionin alueella kotimaassa tehtävän rekisteröinnin perusteella. Ongelmallista valvojien kannalta on, ettei direktiivissä ole säännöksiä koti- ja isäntävaltion valvojan roolista vakuutusedustajan valvonnassa. Direktiivin pohjalta laadittavat kansalliset säännökset näyttävätkin muodostuvan kovin erilaisiksi eri jäsenmaissa, mikä vaikeuttaa yhtenäisen unionin laajuisen valvontakäytännön luomista.

Vuosi 2004 osoittautui työntäyteiseksi kaikilla VVV:n toimialueilla. Kiitän johtokuntaamme hyvästä yhteistyöstä sekä koko henkilöstöämme aikaansaavasta työsuorituksesta tärkeiden tavoitteidemme toteuttamisessa.

Ylijohtaja

Hely Salomaa

1. TOIMINTAKATSAUS

1.1 Toiminta-ajatus ja tehtävät

Vakuutusvalvontaviraston tavoitteena on vakuutus- ja eläkelaitosten vakaa toiminta sekä luottamuksen säilyminen vakuutustoimintaan. Visionsa mukaisesti Vakuutusvalvontavirasto on valvottavien toiminnan riskit ennakoivasti huomioon ottava, osaava, tehokas ja uskottava vakuutusvalvoja.

Viraston tehtävänä on vakuutus- ja eläkelaitosten sekä muiden vakuutusalalla toimivien valvonta ja tarkastus. Talouden valvontaa suoritetaan tarkastamalla ja arvioimalla valvottavien vakavaraisuutta ja sen kehitystä, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestelmiä sekä hallinnon luotettavuutta.

Viraston tehtäviin kuuluu valvottavien toiminnan lainmukaisuuden ja hyvän vakuutustavan noudattamisen valvonta. Virasto valvoo, että vakuutus- ja eläkelaitokset, vakuutusvälittäjät sekä työttömyyskassat käyttävät asiakassuhteissaan asianmukaisia menettelytapoja. Tehtäväalue kattaa myös vakuutusehtojen ja lakisääteisten vahinkovakuutusten vakuutusmaksujen lainmukaisuuden valvonnan. Viraston tehtävä on lisäksi alan tutkimuksen edistäminen.

Sosiaali- ja terveysministeriön ja Vakuutusvalvontaviraston välinen toimintavuotta 2004 koskeva tulossopimus allekirjoitettiin 18 päivänä joulukuuta 2003.

1.2 Strategia

Vakuutusvalvontaviraston johtokunnan 16.9.2003 hyväksymän strategian mukaisesti Vakuutusvalvontavirasto

- Suorittaa valvottavien talouden valvontaa
 - tarkastamalla ja arvioimalla kehittyneillä menetelmillä valvottavien vakavaraisuutta ja sen kehitystä, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestelmiä sekä hallinnon luotettavuutta ja
 - valvomalla niiden toiminnan lainmukaisuutta;
- Valvoo systemaattisesti että vakuutus- ja eläkelaitokset ja vakuutusvälittäjät sekä työttömyyskassat käyttävät asiakassuhteissaan asianmukaisia menettelytapoja (menettelytapojen valvonta);
- Valvoo kattavasti vakuutusehtojen ja lakisääteisten vahinkovakuutusten vakuutusmaksujen lainmukaisuutta (vakuutustuotteiden valvonta);
- Pyrkii siihen että vakuutustoiminnan riskien tuntemus ja tutkimus Suomessa on korkeatasoista (tutkimustoiminta);
- Välittää oikean kuvan viraston toiminnan tavoitteista ja tuloksista aktiivisella, avoimella, luotettavalla ja selkeällä viestinnällä (viestintä)

Vakuutusvalvontaviraston johtokunta hyväksyi 26.10.2004 virastolle strategian vuosille 2005 – 2008.

1.3 Organisaatio

Vakuutusvalvontavirastosta säädetään Vakuutusvalvontavirastosta annetussa laissa (78/1999) ja vakuutusalaan koskevista erityislaeista. Viraston organisaatiosta ja asioiden käsittelystä säädetään asetuksessa Vakuutusvalvontavirastosta (102/1999).

Vakuutusvalvontavirasto on hallinnollisesti sosiaali- ja terveysministeriön alainen valvontavirasto, joka on päätöksenteossaan itsenäinen.

Vakuutusvalvontavirastossa on sosiaali- ja terveysministeriön asettama johtokunta. Toimikaudeksi 1.4.2002 – 31.3.2005 asetetun johtokunnan kokoonpano on seuraava:

Johtokunta 31.12.2004:

Puheenjohtaja

Osastopäällikkö ylijohtaja Tarmo Pukkila,
sosiaali- ja terveysministeriö

Varapuheenjohtaja

Neuvotteleva virkamies Carin Lindqvist-Virtanen,
sosiaali- ja terveysministeriö

Jäsenet

Johtaja Kaarlo Jännäri,

Rahoitustarkastus

Lainsäädäntöjohtaja Pekka Laajanen,
valtiovarainministeriö

Johtokunnan jäsen Matti Louekoski,

Suomen Pankki

Ylijohtaja Hely Salomaa,

Vakuutusvalvontavirasto

Varajäsenet

Apulaisosastopäällikkö,
vakuutusneuvos Matti Toiviainen

Ylimatemaatikko Leena Väänänen

Apulaisjohtaja Pirkko Pohjoisaho-Aarti

Lainsäädäntöneuvos Ilkka Harju

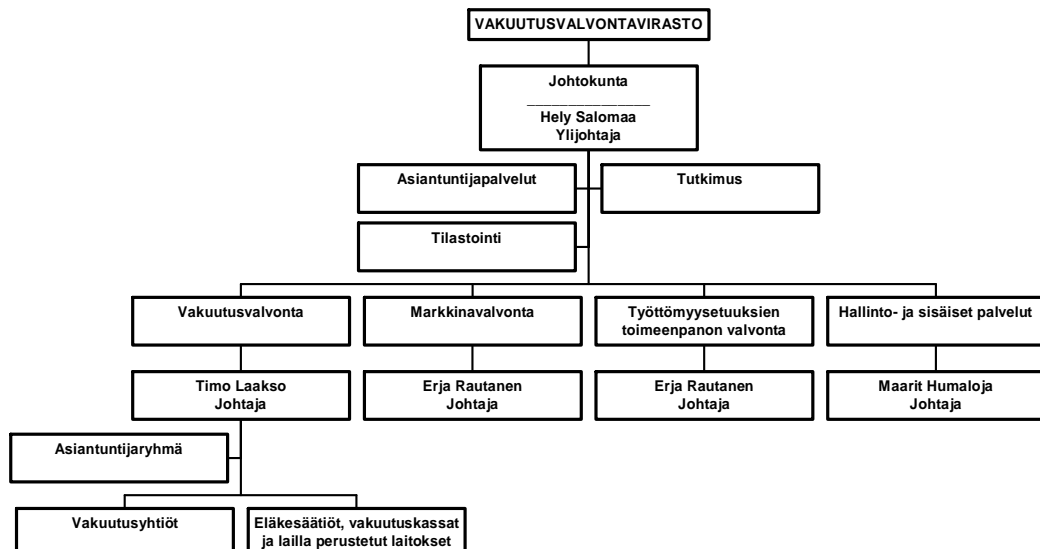
Osastopäällikkö Heikki Koskenkylä

Johtaja Timo Laakso

Viraston päällikkönä on ylijohtaja ja häntä avustavat johtajat.

Virasto toimii jakaantuneena osastoihin, joita ovat vakuutusvalvonta, markkinavalvonta, työttömyys-etuuksien toimeenpanon valvonta sekä hallinto ja sisäiset palvelut. Lisäksi suoraan ylijohtajan alaisuudessa toimivat asiantuntijapalvelut sekä tutkimusyksikkö ja tilastoyksikkö.

Organisaatiokaavio 31.12.2004



Virasto on ulkoistanut tehtäviä useimpien tukipalvelujen osalta. Muun muassa palkka- ja henkilös-
tö-hallinnon tietojärjestelmien käyttöpalvelusta, atk-palveluista, kulunvalvonnasta ja puhelinkes-
kuspalveluista on omat palvelusopimuksensa. Hallintoon käytettävä työpanos (9,4 htv) koko viras-
ton henkilötövuosista oli noin 14,4 %.

Viraston tilat sijaitsevat Mikonkatu 8 vuokratiloissa Aikatalon kiinteistössä. Kertomusvuonna to-
teutettiin viraston muutto Aikatalon sisällä. Siirtyminen kolmesta eri kerroksesta kahteen kerrok-
seen helpotti päivittäisen yhteistyön sujumista.

1.4 Toimintaympäristö

Vakuutusvalvonnasta säädetään Vakuutusvalvontavirastosta annetussa laissa (78/1999) ja vakuu-
tus-alaa koskevista erityislaeista. Viraston organisaatiosta ja asioiden käsittelystä säädetään ase-
tuksessa Vakuutusvalvontavirastosta (102/1999). Vuosi 2004 oli viraston viides täysi toimintavuosi.

1.4.1 Taloudellinen kehitys vakuutusalaalla

Vakuutuslaitosten yhteenlaskettu vakavaraisuus vahvistui selvästi vuoden aikana. Vahinkovakuu-
tus-yhtiöiden yhteenlaskettu toimintapääoma kuitenkin laski 2 % 1.849 miljoonaan euroon. Poik-
keavaan kehitykseen muihin vakuutuslaitoksiin verrattuna vaikutti useita eri tekijöitä kuten mm.
vahinkovakuutusyhtiöiden maltillisemmasta riskinotosta johtuvat keskimäärin alhaisemmat sijoi-
tustoiminnan tuotot ja hyvän vakuutusteknisen kannattavuuden puskuroituminen toimintapääoman
ulkopuolelle tasoitusmäärään tulevia keskimääräistä heikompia vahinkovuosia varten. Henkiva-
kuutusyhtiöillä toimintapääoma kasvoi 13 % 3.342 miljoonaan euroon ja työeläkeyhtiöillä 23 %
9.614 miljoonaan euroon. TEL-eläkesäätiöiden toimintapääoma kasvoi 20 % ja TEL-
eläkekassojen 14 % vuoden alun tilanteeseen verrattuna. Positiiviseen vakavaraisuuskehitykseen
vaikuttivat erityisesti joukkovelka-kirjalainojen hintojen nousu korkotasojen laskettua merkittävästi
tarkastelujakson aikana ja osake-markkinoiden suotuisa kehitys. Vahinkovakuutusyhtiöiden vaka-
varaisuuskehitykseen vaikutti positiivisesti vakuutusteknisen kannattavuuden selkeä parantuminen.
Tämä näkyy lähinnä vakavaraisuuspääomaan sisältyvän tasoitusmäärän kasvuna.

Vakuutusyhtiöiden toimintapääomat suhteessa vähimmäismäärään kehittyivät vuoden aikana:

	<u>31.12.2002</u>	<u>31.12.2003</u>	<u>30.6.2004</u>	<u>30.9.2004</u>	<u>31.12.2004</u>
Vahinkovakuutusyhtiöt	420,00 %	406,40 %	383,50 %	394,30 %	349,70 %
Henkivakuutusyhtiöt	309,10 %	308,40 %	321,40 %	326,10 %	332,40 %
Työeläkevakuutusyhtiöt	306,40 %	323,60 %	300,90 %	310,70 %	352,40 %

Vakuutusvalvontavirasto julkaisee neljännesvuosittaisen katsauksen vakuutusyhtiöiden vakavarai-
suus-asemasta ja puolivuositteisen katsauksen TEL-eläkesäätiöiden ja TEL-eläkekassojen vaka-
varaisuusasemasta.

1.4.2 Kotimaisen sääntelyn uudistaminen

Vakuutusyhtiöiden ja -yhdistysten toimintapääomavaatimusten muutokset

Vakuutuslaitoksia koskevat toimintapääomavaatimukset muuttuivat vastaamaan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiveissä esitettyjä vaatimuksia. Tätä koskevat lait tulivat voimaan 1. kesäkuuta 2004 ja niitä sovelletaan ensimmäisen kerran vuodelta 2004 tehtävässä tilinpäätöksessä. Vakuutuslaitosten toimintapääoman vähimmäismäärävaatimuksiin ja toimintapääomaan luettaviin eriin tuli vakuutuslaitosten kannalta keskeisiä muutoksia. Tämän vuoksi muutokset toteuttaviin lakeihin otettiin siirtymä-säännökset, jotta vakuutuslaitoksilla on aikaa sopeutua uusiin säännöksiin. Siirtymäsäännösten nojalla vakuutusyhtiöt ja -yhdistykset voivat noudattaa Vakuutusvalvontaviraston suostumuksella ja määräämin ehdoin vanhoja toimintapääomaa koskevia säännöksiä vuoteen 2007 saakka ja tämän jälkeen, tietyin edellytyksin vuoteen 2009 saakka.

Vakuutusvalvontavirasto antoi kesäkuussa tiedotteen, että lakiin otettujen siirtymäsäännösten perusteella virasto antaa suostumuksen siirtymäsäännösten soveltamiseen ainoastaan tapauksissa, joissa vakuutusyhtiö/vakuutusyhdistys ei selviydy uusien säännösten asettamista vaatimuksista ilman siirtymäsäännöksen mahdollistamaa siirtymäaikaa. Hakemukset viraston suostumukselle siirtymäsäännösten soveltamiseen oli tehtävä 31.12.2004 mennessä. Hakemuksia tuli vakuutusyhdistyksiltä ja pieniltä vakuutusyhtiöiltä yhteensä 7 kappaletta. Virasto antoi suostumuksen siirtymäsäännösten soveltamiseen kaikille 7 hakijalle.

1.4.3 EU:n vakuutussektorin vakavaraisuusuudistus

Euroopan unionin vakuutusyritysten vakavaraisuussäännösten uudistamistyössä (solvenssi II) tähdätään perusteellisesti uusittuun vakavaraisuuskehikkoon, joka ottaa nykyistä paremmin huomioon vakuutusyritysten riskit. Solvenssi II on tarkoitus toteuttaa käyttäen niin sanottua Lamfalussy -menettelyä, jolloin sääntelyä kehitettäisiin kahdella tasolla: direktiiveihin kirjattaisiin vain yleiset periaatteet ja yksityiskohtaisempi sääntely työstettäisiin CEIOPS:n (Committee of European Insurance and Occupational Pensions Supervisors) alaisissa työryhmissä.

1.4.4 Asiakkaat

Vakuutusvalvontaviraston asiakkaiden merkittävin ryhmä on valvottavat, joita ovat vakuutusyhtiöt, vakuutusyhdistykset, vakuutuskassat, eläkesäätiöt ja lailla perustetut eläkelaitokset, Kuntien eläkevakuutus, Valtion eläkerahasto, Kirkon keskusrahaston eläkerahasto, vakuutuksenvälittäjät, työttömyyskassat, Työttömyysvakuutusrahasto, Koulutusrahasto sekä muut yhteisöt, joiden valvonta on laissa säädetty viraston tehtäväksi. Muita asiakkaita ovat muun muassa kotimaiset ja ulkomaiset viranomaiset ja vakuutusalan yhteisöt sekä viestintävälineet, joiden kautta lisätään tietämystä vakuutusmarkkinoista.

1.4.5 Valvottavat

Valvottavien määrä vuoden 2004 lopussa 835. Näistä vakuutusyhtiöitä oli 48. Lukumäärältään suurimman ryhmän muodostivat vakuutuksenvälittäjäyhteisöt ja –henkilöt, joita oli yhteensä 331.

Valvottavien määrässä oli edelliseen vuoteen verrattuna vähennystä 20, mikä johtui fuusioista ja eläkesäästöiden vakuutuskannan siirtämisestä vakuutusyhtiöille.

Valvottavien määrä (rekisterissä olevat)

Valvottavaryhmä	31.12.2004	31.12.2003	31.12.2002	31.12.2001	31.12.2000	31.12.1999	Muutos	
							v. 2003-2004	v. 1999-2004
Valvottavaryhmä								
Henkivakuutusyhtiöt *)	15	15	15	15	15	15	0	0
Vahinkovakuutusyhtiöt *)	26	29	31	33	34	34	-3	-8
Työeläkevakuutusyhtiöt	7	7	6	6	6	6	0	1
Eläkesäätiöt *)	103	110	128	168	208	222	-7	-119
Eläkekassat *)	17	17	17	18	18	20	0	-3
Sairaus- ja muut vakuutuskassat *)	162	166	165	167	169	180	-4	-18
Lailla perustetut eläkelaitokset	2	3	4	4	4	4	-1	-2
Kuntien eläkevak., Valtion eläkerah., Kirkon eläl	3	3	2	2	2		0	3
Vakuutusyhdistykset	98	105	116	116	117	118	-7	-20
Vakuutuksenvälittäjäyhteisöt	69	67	69	57	44	36	2	33
Vakuutuksenvälittäjähenkilöt	262	260	248	215	190	152	2	110
Työttömyyskassat	40	42	42	43			-2	40
Työttömyysvak.rahasto + Koulutusrahasto	2	2	2	2			0	2
Muut	8	9	9	8	6	6	-1	2
Ulkomaisten ETA-vakuutusyhtiöiden edustustot	21	20	18	17	14	12	1	9
Yhteensä	835	855	872	871	827	805	-20	30
Ulkomaisten ETA-vakuutusyhtiöiden vakuutuspalvelujen vapaan tarjonnan ilmoituksia	415	375	347	323	302	267	40	148
* Lukuihin sisältyvät selvitystilassa olevat:								
henkivakuutusyhtiöt	1	1	1	1	1	1		
vahinkovakuutusyhtiöt		1	1	1	1	1		
eläkesäätiöt	11	17	31	67	98	107	-6	-96
eläkekassat	4	2	1	2	1	3	2	1
sairaus- ja muut vakuutuskassat	7	10	9	12	12	17	-3	-10

Vakuutusmarkkinoilla rakennemuutokset jatkuivat. Osa viraston valvottavista kuuluu kotimaisiin tai rajat ylittäviin vakuutusyhtiöryhmittymiin tai rahoitus- ja vakuutusryhmittymiin, joiden valvonta edellyttää tehokasta yhteistyötä Rahoitustarkastuksen ja muiden maiden vakuutus- ja rahoitusalan yritysten valvojen kanssa.

1.5 Henkilöstö

Henkilöstöstrategialla varmistetaan, että virastolla on osaava, motivoitunut ja uusiutumiskykyinen henkilöstö, jonka jaksamisesta huolehditaan työkuuntoon, ammattitaitoon ja työyhteisöön vaikuttavin keinoin.

Viraston palveluksessa oli 31.12.2004 yhteensä 72 virkamiestä, joista 5 hoiti määräaikaista viransijaisuuksia. Lukumäärä kasvoi edellisvuoden vastaavasta luvusta kymmenellä. Avoinna oli 2 virkaa. Henkilötyövuosien määrän toteutuma oli 65,3 (lisäys edellisestä vuodesta 1,8 henkilötyövuotta). Henkilöstön keski-ikä on 44,1 vuotta, mikä on suunnilleen sama kuin valtiolla keskimäärin.

Henkilöstö ja henkilötyövuodet.

	31.12.2004	31.12.2003	31.12.2002	Muutos	
				2003 - 2004	2001 - 2004
Henkilöstön määrä	72	62	63	10	9
joista virkavapaana	4		1	4	3
Henkilötyövuosia	65,3	63,5	59,8	1,8	5,5

Vakuutusvalvontaviraston henkilöstön koulutustaso on varsin korkea, valtaosalla on korkeakoulututkinto, useimmiten oikeustieteen, kauppatieteen tai matematiikan (vakuutusmatematiikka) alalta. Henkilöstö edustaa laajaa vakuutusmarkkinoiden eri alueiden asiantuntemusta.

1.6 Toiminnan rahoitus

Vakuutusvalvontaviraston toiminnasta aiheutuvat menot katetaan valvonta- ja toimenpidemaksuilla, jotka kerätään valvottavilta. Toiminnan rahoituksesta säädetään Vakuutustarkastuksen kustantamisesta annetussa laissa (479/1944). Hakemuksen perusteella annettavista päätöksistä ja muista tilaukseen perustuvista suoritteista peritään maksu valtion maksuperustelain (150/1992) mukaisesti.

Viraston talousarvio perustuu nettobudjettiin. Maksullisen toiminnan tuottojen tulee kattaa toiminnan menot kokonaisuudessaan. Tuottojen toteutuma oli kertomusvuonna yhteensä 5,1 milj. euroa (talousarvio: 5,6 milj. euroa). Kulujen arvonlisäverot on kirjattu sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan arvonlisäverokulujen momenttia 33.01.19 veloittaen. (Tuottojen arvonlisäverot: momentti 11.04.01.)

Maksullisen toiminnan tunnuslukutaulukko

Vakuutusvalvontavirasto yhteensä

	2 001		2 002		2 003		2004		2004	
	tot.	muutos%	tot.	muutos%	tot.	muutos%	talousarvio	muutos%	tot.	muutos%
Maksullisen toiminnan tuotot (t €)	3 812	24,1	4 320	13,3	4 531	4,9	5 580	23,1	5 121	13,0
Maksullisen toiminnan erilliskustannukset (t €)	3 752	23,2	4 268	13,7	4 536	6,3	5 410	19,1	5 077	11,9
Käyttäjäämä (t €)	60		52		-5		170		44	
- % tuotoista	1,6		1,2		-0,1		3,2		0,9	
Osuus yhteiskustannuksista (t €)	110	33,9	150	37,1	127	-15,8	200	58,0	173,3	36,9
Ylijäämä (+)/ Alijäämä (-) (t €)	-50		-98		-131		-30		-129	
- % tuotoista	-1,3		-2,3		-2,9		-0,4		-2,5	
Tuotot % kokonaiskustannuksista yhteensä	98,7		97,8		97,2		99,6		97,5	
Investoinnit (t €)	56	-23,7	95,6	69,2	24,9	-73,9	145		120	
- % tuotoista	1,5		2,2		0,6		2,6		2,4	
Kokonaiskustannukset ilman poistoja, korkoja ja lomapalkkavelan muutosta + investoinnit yhteensä (t €)	3 812	24,1	4 320	13,3	4 531	4,9	5 580	23,1	5 121	13,0
Tuotot % em. kokonaiskustannusten ja investointien yhteismäärästä	100,0		100,0		100,0		100,0		100,0	
Valvontamaksujen laskutusylijäämä (t € *)	1 036	45,2	625	-39,7	515	-17,6			438	-15,0

*) (Vakuutustarkastuksen kustantamisesta annetun lain 479/ 1944 nojalla;

Vakuutusvalvonnan valvontamaksut määräytyvät Vakuutusvalvontaviraston kustannuslaskennan ja valvottavayhteisöjen tilinpäätöstietojen perusteella sosiaali- ja terveysministeriön vahvistamien perusteiden mukaisesti (sosiaali- ja terveysministeriön päätös Vakuutusvalvontaviraston valvonnassa olevien valvontamaksun perusteista v. 2004, 12.12.2003/ Dnro 63/001/2003 ja Vakuutusvalvontaviraston maksuunpanopäätös v. 2004, 29.12.2003/Dnro 1/001/2003). Valvottavaryhmien valvonta-maksuja määrättäessä talousarvion mukaisista viraston menoista vähennetään ao. valvottavaryhmän laitoksilta perittävät maksut maksuperustelain mukaisista suoritteista. Laskutuksessa huomioidaan valvottavaryhmittäin vähennyksenä edelliseltä tilivuodelta kertynyt laskutusylijäämä ja lisäksi kertynyt laskutusali-jäämä. Vuoden 2003 tilinpäätöksen mukaiset kertyneet laskutusylijäämät/ -alijäämät huomioitiin vuoden 2004 kirjanpidon valvontamaksutuotoissa ja vuoden 2004 kertyneen laskutusylijäämän/ -alijäämän arvio vuoden 2005 valvontamaksulaskutuksessa.

Virasto teki sosiaali- ja terveysministeriölle aloitteen, jossa se esittää, että ministeriö ryhtyisi toimenpiteisiin vakuutustarkastuksen kustantamisesta annetun lain kokonaisvaltaiseksi muuttamiseksi. Viraston näkemyksen mukaan maksujen määräämisperusteita tulisi muuttaa siten, että valvottavat voivat paremmin ennakoida tulevan maksun määrän.

Valvontamaksutuotot olivat viraston tuotoista 96,5 % ja tuotot maksuperustelain mukaisista suoritteista ym. tuotot yhteensä 3,5 %. Kertynyt laskutusylijäämä - yhteensä 438 056,98 euroa siirrettiin vuoden 2005 valvontamaksutuloiksi.

Vuodelle 2004 kirjatut valvontamaksutuotot olivat 4,9 milj. euroa (92,4 % budjetoiduista), lisäystä edelliseen vuoteen 625 tuhatta euroa (14,5 %). Maksuperustelain mukaisista suoritteista ja muista kertyi tuottoja 180 tuhatta euroa (76,9 % budjetoiduista), vähennystä edelliseen vuoteen 34 tuhatta euroa (16,1 %).

Toteutuneet tuotot, tuhansina euroina

	2001	2002	2003	2004				muutos edell. vuoteen	
	tot.	tot.	tot.	tot.	budjetti	vertailu	budjettiin	lisäys (+)/	vähennys (-)
						alle (+)/	tot. %	%	
						yli (-)			
Tuotot									
Valvontamaksut	3 562	4 145	4 317	4 942	5 346	404	92,4	625	14,5
Maksuperustelain muk. suoritteista	249	175	214	179	234	55	76,6	-34	-16,1
Muut tuotot	1	0	0	1		-1		0	42,8
Tuotot yhteensä	3 812	4 320	4 531	5 121	5 580	459	91,8	590	13,0

Vakuutusvalvonnan kustannusten toteutuma oli 91,8 % talousarviosta. Kustannusten lisäys vuodesta 2003 oli 13 %.

1.7 Merkittävät yhteistyösopimukset ja -projektit

Vakuutusvalvontaviraston ja Rahoitustarkastuksen yhteistyö perustuu lakiin Vakuutusvalvontavirastosta. Virastojen välisen yhteistyön sisältöä määrittelee yleisellä tasolla valvontapöytäkirja. Sampo-ryhmittymän valvonnasta virastolla ja Rahoitustarkastuksella on olemassa erillinen yhteistyösopimus.

Pohjoismaiden rahoitus- ja vakuutusvalvontaviranomaisten välistä yhteistyötä vakuutus- ja rahoitusmarkkinoiden valvonnassa koskevan yleisen yhteistyösopimuksen piirissä ovat sekä Vakuutusvalvontavirasto että Rahoitustarkastus. Nordean valvonnassa noudatetaan valvojien välistä yksityiskohtaisempaa yhteistyösopimusta.

ETA-maiden vakuutusvalvojien yhteistyö vakuutusyhtiöryhmien lisävalvonnassa perustuu EU:n direktiiviin. Yhteistyön käytäntöä määrittelee valvojien allekirjoittama Helsinki-protokolla. Ruotsin ja Norjan valvontaviranomaisten kanssa virastolla on yksityiskohtaisempi sopimus If-konsernin valvonta-yhteistyöstä. Vakuutusvalvontavirastolla on lisäksi yhteistyösopimukset Viron, Latvian ja Liettuan vakuutus-valvonnasta vastaavien viranomaisten kanssa.

Virastolla oli Helsingin yliopiston matematiikan laitoksen kanssa yhteistyösopimus, jonka mukaisesti virasto osallistuu vuosina 2002 – 2004 erityisesti vakuutusmatematiikan perus- ja jatkokoulutusopetukseen sekä alaan liittyvään tieteelliseen tutkimukseen keskittyvän yliopiston matematiikan lehtorin palkkauskustannuksiin.

Viraston lähettämän kansallisen asiantuntijan 2 vuoden toimikausi EU:n komission vakuutusyksikössä päättyi vuoden 2004 lopussa.

2. TULOKSELLISUUDEN KUVAUS

Tuloksellisuuden kuvauksessa raportoidaan viraston tulossopimuksessa vuodelle 2004 asetettujen tavoitteiden toteutuminen. Tavoitteet on esitetty kursiivilla.

2.1 VAIKUTTAVUUS

2.1.1 Talouden valvonta

1. Valvottavien talouden ja vakavaraisuuden valvontaa suoritetaan vahvistettavien tarkastussuunnitelmien mukaisesti.

Valvontaa tehtiin suunnitelmien mukaan. Vakuutusyhtiöiden osalta vuodelle 2004 vahvistettujen valvottavakohtaisten tarkastussuunnitelmien seuranta toteutettiin päivittämällä tiedostoihin suunnitelmien toteutumisastetta säännöllisesti. Tarkastussuunnitelmat toteutuivat lukuun ottamatta muutamaa aihetarkastusta, jotka jäivät toteutumatta lähinnä muiden valvonta-asioiden priorisoinnin johdosta ja aikataulullisista syistä. Eläkesäätiöiden ja –kassojen talouden valvonnassa erityistä huomiota kiinnitettiin uudistetun valvottavatietokannan tehokkaaseen hyödyntämiseen.

Työttömyyskassojen talouden valvonnassa kiinnitettiin huomiota myös työttömyyskassojen itsenäiseen hallintokäytäntöön. Erityisenä selvittelyn kohteena ovat olleet työttömyyskassojen ja ammattiliittojen väliset palvelusopimukset. Vuonna 2004 selvitettiin, miten työttömyyskassat ovat toteuttaneet Vakuutusvalvontaviraston vuonna 2003 antaman kannanoton edellytykset. Selvityksen johdosta jokaiselle työttömyyskassalle lähetettiin yksilöity vastaus.

2. Vakuutusyhtiöiden sisäisen valvonnan tarkastukset ovat osa vahvistettavia tarkastussuunnitelmia.

Sisäisen valvonnan tarkastuksia on vuoden aikana valmistunut neljä, vuoden vaihteessa kolme tarkastusta oli kesken. Tämän lisäksi on osallistuttu yhteen osatarkastukseen Ratan kanssa. Tarkastuksiin on osallistunut sisäisen valvonnan tarkastuksiin erikoistuneen tarkastajan lisäksi viisi talouden tarkastajaa. Tarkastukset on tehty VVV:n sisäistä valvontaa koskevan tarkastajan käsikirjaohjeen mukaisesti ja menetelmä on vakiintunut.

Virasto kiinnitti valvottavien huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- hallitustyöskentely ja sisäisen valvonnan käsittely hallituksessa
- valvontatilintarkastajan kuuleminen hallituksessa
- riskienhallintaprosessi ja riskienhallintasuunnitelman sisältö
- vastuuvelan katteen seuranta
- sisäisen tarkastuksen organisointi

Sisäisen valvonnan tila valvottavissa on suoritettujen tarkastusten pohjalta arvioituna tyydyttävä. Kokonaiskäsitys asiasta on saatavissa 1-2 vuoden kuluttua, kun kaikki merkittävät ryhmät/yhtiön on tarkastettu.

3. Valvottavien poikkeuslupia ja sääntöjen vahvistamista tai rekisteröintiä koskevien sekä muiden maksullista päätöstä edellyttävien hakemusten käsittely.

Julkisoikeudellisia päätös-, lupa- ym. -suoritteita annettiin yhteensä 586 kappaletta. Näistä vakuutusteknisten perusteiden vahvistamista koskevia päätöksiä oli 25, jäsenmaksun vahvistamista koskevia päätöksiä 41, sääntöjen vahvistamista tai muuttamista koskevia päätöksiä 205, yhtiö- tai yhdistysjärjestyksen vahvistamista tai muuttamista koskevia päätöksiä 14, sulautumista, jakautumista, yhteisömuodon muuttamista, vakuutuskannan tai vakuutustoiminnan luovuttamista, vastuun siirtämistä ja eläkesäätiön ylikatteen palauttamista koskevia päätöksiä 43. Muita pyynnöstä annettavia päätöksiä oli 37 kappaletta. Vakuutuksenvälittäjän rekisteröintiä koskevia hakemuksia tuli 68. Rekisteröinti-päätöksiä tehtiin 62.

Työttömyyskassojen sääntömuutoksia koskevia asioita käsiteltiin 8 ja työttömyyskassojen sulautuslupa-asioita 2.

Maksullisiin suoritteisiin käytettiin noin 3150 työtuntia.

4. Virasto ylläpitää ja antaa otteita lakisäätteisistä valvottavarekistereistä.

Annettujen rekisteriotteiden ja todistusten määrä oli 159. Lakisäätteisiin rekistereihin käytettiin noin 1840 työtuntia.

5. Valvottavien virastolle vakuutusyhtiöiden hallitusten jäsenten ja toimitusjohtajan kelpoisuuden toteamiseksi toimittamien selvitysten käsittely.

Johdon luotettavuus- ja sopivuusasioissa on vuonna 2004 tullut noin 90 ilmoitusta ja asioiden käsittelyyn on käytetty yhteensä noin 470 tuntia.

6. Eri viranomaistahojen säädösmuutoksia koskevien lausuntopyyntöjen perusteella valmisteltavat viraston lausunnot.

Virastosta annettiin yhteensä 78 lausuntoa, joista 35 oli säädösmuutoksia koskevia.

7. Virasto valmistelee STM:lle työttömyyskassojen rahoitusosuuspäätökset.

Esitys työttömyyskassojen vuoden 2003 lopullisista rahoitusosuuksista tehtiin sosiaali- ja terveysministeriölle kesäkuussa 2004.

8. Virasto toimittaa tarvittavat työeläkelaitoksia koskevat tiedot STM:lle ministeriön työeläkejärjestelmää koskevien tehtävien hoitamiseksi

Viraston on toimittanut pyydetty tiedot ministeriölle.

Lainsäädäntöhankkeisiin osallistuminen sekä määräysten ja ohjeiden antaminen

9. Lisäeläkerahastodirektiivin säännökset on implementoitava Suomen lainsäädäntöön 23.9.2005 mennessä. Virasto osallistuu asiantuntijana STM:n johdolla tehtävään työhön.

Sosiaali- ja terveysministeriö asetti tammikuussa 2004 työryhmän valmistelemaan muutoksia eläkesäätiölakiin ja vakuutuskassalakiin. Työryhmän tavoitteena oli valmistella Euroopan parlamentin ja neuvoston ammatillisia lisäeläkkeitä tarjoavien laitosten toiminnasta ja valvonnasta annetun direktiivin (2003/41EY) eli ns. lisärahastodirektiivin edellyttämät muutokset Suomen lainsäädäntöön 31.12.2004 mennessä. Lisäksi työryhmän tavoitteena on eläkesäätiöitä ja vakuutus-kassoja koskevan lainsäädännön selkeyttäminen ja ajanmukaistaminen ottaen huomioon muussa yhteisöoikeudessa sekä eläkesäätiö- ja vakuutus-kassatoiminnassa tapahtunut kansallinen kehitys. Tältä osin tarkoituksena on eläkesäätiö- ja vakuutus-kassatoiminnan toimintaedellytysten parantaminen. Työryhmässä ja sen alatyöryhmässä ovat mukana viraston edustajat. Alatyöryhmän tehtävänä on valmistella muiden kuin eläkekassojen osalta hallituksen esitys uudeksi vakuutus-kassalaksi. Työryhmän tulee laatia ehdotukset hallituksen esityksen muotoon. Työryhmän työ jatkuu vuonna 2005. Hankkeeseen käytettiin vuonna 2004 noin 0,46 henkilötyövuotta.

10. Finanssikonglomeraattien valvontaa koskevan direktiivin edellyttämät säännökset on implementoitava Suomen lainsäädäntöön 11.8.2004 mennessä. Virasto osallistuu asiantuntijana STM:n ja VM:n vastuulla olevan ryhmittymän taloudellisen aseman arvioinnissa sovellettavia menetelmiä koskevan asetuksen valmisteluun.

Laki rahoitus- ja vakuutusryhmittymien valvonnasta tuli voimaan 5.8.2004. Uuden lain mukaisia ryhmittymän taloudellisen aseman valvontaa ja tilinpäätöstä koskevia lukuja sovelletaan kuitenkin 1.1.2005 alkaen. Valtioneuvoston asetus rahoitus- ja vakuutusryhmittymien vakavaraisuuden laskemisesta tuli voimaan 1.1.2005. Asetuksella annetaan tarkemmat säännökset direktiivin liitteessä kuvattujen kolmen laskentamenetelmän ja näiden menetelmien yhdistelmän soveltamisesta.

Finanssiryhmittymiä koskevaan lain ja asetuksen valmisteluun käytettiin noin 1,5 henkilötyökuukautta.

11. IAS -asetuksen ja tilinpäätösdirektiivien edellyttämät muutokset vakuutus-alaa koskeviin kirjanpitosäännöksiin on saatettava voimaan vuoden 2004 loppuun mennessä. Virasto osallistuu asiantuntijana STM:n vastuulla olevien säännösten valmisteluun. Virasto antaa omat asiaa koskevat määräyksensä heti lainsäädäntömuutosten tultua hyväksytyiksi.

Vuoden 2005 alusta voimaansaatettuja tilinpäätössäännöksiä koskevat merkittävimmät muutokset liittyivät EU:n antamien yritysten tilinpäätöksiä koskevien nk. fair-value direktiivin ja modernisointidirektiivin implementointiin kansalliseen lainsäädäntöön. Merkittävin sisällöllinen muutos liittyy mahdollisuuteen jatkossa arvostaa rahoitusvälineet ja/tai sijoituskiinteistöt käypään arvoon myös vakuutusyritysten, eläkesäätiöiden ja eläkekassojen tilinpäätöksissä. Otsikossa mainittujen säännösten valmistelutyöhön käytettiin kaikkiaan noin 4 henkilötyökuukautta.

12. Osakeyhtiölain uudistamisen vaikutukset vakuutusyhtiölakiin. Virasto osallistuu STM:n johdolla tehtävään valmisteluun.

Sosiaali- ja terveysministeriö asetti toukokuussa 2004 työryhmän valmistelemaan ehdotusta uudeksi vakuutusyhtiölaiksi. Osakeyhtiölain kokonaisuudistuksesta ja perustuslaista johtuvien muutostarpeiden lisäksi työryhmän on selvitettävä muutkin nykyisen vakuutusyhtiölain muutostarpeet. Viraston edustajat ovat mukana sekä työryhmässä että sen kahdessa alatyöryhmässä. Työryhmän työ jatkuu vuonna 2005.

13. Vahinkovakuutusyhtiöiden solvenssitestiä koskeva määräys saatetaan vastaamaan vakuutusyhtiölain muutoksia ja uudistetaan sijoitusluokkia koskevilta osilta. Virasto osallistuu STM:n johdolla tehtävään valmisteluun.

Viraston edustaja on osallistunut valmisteluun kommentoimalla STM:ssä valmisteilla olevaa asetusuonnosta.

14. STM:n tavoitteena on antaa henkivakuutusyhtiöiden riskiperusteisia vakavaraisuusvaatimuksia koskevat säännökset vuoden 2004 aikana. Virasto osallistuu STM:n johdolla tehtävään valmisteluun.

Sosiaali- ja terveysministeriö ja Vakuutusvalvontavirasto ovat yhteistyössä valmisteelleet asetusta henkivakuutusyhtiön laajennetusta toimintapääomasta ja valvontarajoista. Ehdotetulla asetuksella ajanmukaistettaisiin nyt käytössä olevia laajennetun toimintapääoman ja valvontarajojen laskelmia ja otettaisiin käyttöön säännökset toimenpiteistä valvontarajojen alapuolella.

15. STM valmistelee vastuuelan katetta koskevan asetuksen muuttamista joiltain osin. Virasto osallistuu STM:n johdolla tehtävään valmisteluun.

Katesäännöksissä ehdotetaan lisättäväksi vakuutuslaitosten mahdollisuutta sijoittaa vastuuelkansa katteena olevia varoja muihin Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön (OECD) jäsenvaltioihin kuin Euroopan talousalueeseen kuuluviin valtioihin.

Otsikossa mainittujen säännösten valmistelutyöhön käytettiin noin 4 henkilötyökuukautta.

16. Virasto selvittää henki- ja vahinkovakuutusyhtiöiden sijoitustoiminnan tuottojen tunnuslukujen kehittämistä ja tekee vakuutus- ja eläkelaitosten sijoitustoiminnan tunnuslukujen julkaisemisen edellyttämät aloitteet STM:lle.

Vakuutusvalvontavirasto kutsui vuoden alkupuolella kokoon epävirallisen työryhmän pohtimaan tunnuslukujen kehittämistä. Viraston, sosiaali- ja terveysministeriön ja alan asiantuntijoista koostuva työryhmä luovutti sosiaali- ja terveysministeriölle ehdotuksensa tunnuslukujen julkaisemisen ja sisällön kehittämiseksi. Sosiaali- ja terveysministeriö huomioi tunnuslukujen sisältöä koskevan esityksen muuttaessaan 1.1.2005 alkaen eri tyyppisiä vakuutuslaitoksia koskevat tilinpäätösasetukset. Työryhmän työ toimi myös pohjana Vakuutusvalvontaviraston vakuutusyrityksille sekä TEL -eläkesäätiöille ja -eläkekassoille antamille uudistetuille tunnuslukumääräyksille, jotka tulivat voimaan 1.1.2005.

Otsikossa mainittujen tunnuslukujen selvitystyöhön käytettiin noin 1 henkilötyökuukautta. Lisäksi tunnuslukumäärien valmisteluun käytettiin myös noin 2 henkilötyökuukautta.

17. Virasto selvittää Työttömyysvakuutusrahaston ja työttömyyskassojen osalta viraston valvontavaltuuksia koskevien säännösten täydentämistarpeet sekä tarpeet laitosten sijoitustoimintaa koskevien säännösten tarkentamiseen ja tekee tarvittavat aloitteet STM:lle.

Kertomusvuonna jatkettiin työttömyyskassojen, työttömyyskassojen tukikassan ja työttömyysvakuutusrahaston sijoitustoimintaa koskevan sääntelytarpeen selvittelyä. Aloitettiin selvitys, jossa tarkastellaan, tarvitaanko VVV:n tehtävien, oikeuksien tai keinojen määrittelyyn muutoksia, jotta työttömyyskassojen valvonta vastaisi sille asetettavia tavoitteita ja olisi paremmin yhteen sovitettavissa muuhun vakuutusvalvontaan. Selvitystyötä jatketaan vuonna 2005.

18. Virasto selvittää, onko työttömyyskassojen tasoitusrahaston nykyinen vähimmäismäärä riittävä järjestelmän toimivuuden turvaamiseksi ja tarvittaessa uudistaa tasoitusrahaston vähimmäismäärä koskevan määräyksen.

Kertomusvuonna VVV:n vahvistama työttömyyskassojen tasoitusrahaston vähimmäismäärä oli 100 prosenttia ja enimmäismäärä 400 prosenttia kassan omalla vastuulla olevista menoista.

Vuonna 2004 aloitettiin tasoitusrahaston vähimmäismäärän riittävyyden arviointi. Työttömyyskassan jäsenmaksun tulee yhdessä valtionosuuden ja työttömyysvakuutusrahaston osuuden kanssa riittää työttömyyskassan sitoumusten täyttämiseen. Virasto vahvisti työttömyyskassojen vuoden 2005 jäsenmaksut marraskuussa 2004.

19. Viraston lähettämä matemaatikko toimii kansallisena asiantuntijana komission vakuutusyksikössä.

Viraston lähettämän kansallisen asiantuntijan 2 vuoden toimikausi EU komission vakuutusyksikössä päättyi vuoden 2004 lopussa. Tänä aikana Solvenssi II siirtyi toiseen vaiheeseensa. Uuden järjestelmän suuntaviivat, työn organisointi sekä myös yksityiskohtaiset toimeksiannot CEIOPS:lle on saatu komissiossa nyt lähes valmiiksi. Toimeksiantojen myötä tekninen valmistelutyö siirtyy CEIOPS:n vastuulle ja komissio keskittyy jatkossa puitedirektiivin valmisteluun.

20. Viraston edustajat toimivat 1 – 3 CEIOPS:n asettamassa solvenssi II projektiin liittyvässä työryhmässä sekä lisäksi yksi edustaja lisäeläkerahastojen valvontaan liittyvässä työryhmässä.

Euroopan vakuutus- ja eläkevalvojien komitea CEIOPS on aloittanut toimintansa komission neuvonantajana komiteana vakuutusteknisissä asioissa ja valvojien yhteistyöelimenä. Tarkoituksena on edistää direktiivien yhdenmukaista käytännön täytäntöönpanoa sekä yhdenmukaistaa valvontakäytäntöjä.

Solvenssi II projektissa CEIOPS:illa on keskeinen rooli. CEIOPS on asettanut useita työryhmiä valmistelemaan komissiolta komitealle tulevia vakavaraisuussäntelyn eri osa-alueisiin liittyviä selvityspyynnöitä. Viraston edustajat toimivat neljässä työryhmässä. Vuoden 2004 aikana työryhmät ovat käsitelleet erityisesti vakuutusyritysten pääomavaatimusten matemaattista mallintamista ja sisäiseen valvontaan ja riskienhallintaan liittyviä kysymyksiä. Tavoitteena on, että komitea vuoden

2005 kuluessa kahdessa eri vaiheessa antaa komissiolle sellaiset vastaukset selvityspyyntöihin, että komissio voi valmistella toimivaan riskiperusteiseen vakavaraisuuden valvontamalliin perustuvan puitedirektiivin.

Vakuutusryhmittymien valvontaa koskeva työryhmässä selvitetään vakuutusyrittäjäryhmään kuuluvien vakuutusyrittäjien lisävalvontaa koskevan direktiivin mahdollisia muutostarpeita sen soveltamisesta tähän mennessä saatujen kokemusten perusteella. Selvitys luovutetaan komissiolle, jonka on annettava vakuutuskomitealle viimeistään 1 päivänä tammikuuta 2006 kertomus direktiivin soveltamisesta ja tarvittaessa yhdenmukaistamisen tarpeesta.

CEIOPS:n eläketyöryhmässä on valmisteilla valvontapöytäkirja, jossa määritellään käytännön menettelytavat ammatillisia lisäeläkkeitä tarjoavien laitosten toimintaa ja valvontaa koskevan direktiivin edellyttämälle valvojien yhteistyölle. Jäsenvaltioiden on saatettava direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään syyskuussa 2005.

Hankkeeseen käytettiin noin 740 henkilötyötuntia.

2.1.2 Menettelytapojen valvonta

1. Viraston tietoon tulleiden vakuutusyhtiöiden uusien ja kuluttajille merkittävien vakuutus tuotteiden markkinointikampanjoihin liittyvien markkinointiaineistojen tutkiminen

Vakuutusvalvontaviraston tietoon tulleista markkinointikampanjoista puututtiin 6 kampanjaan, joista viisi koski kotimaisen vakuutusyhtiön ja yksi ETA-yhtiön edustuston asiamiehen toimintaa.

Markkinointikampanjoissa havaittiin seuraavia epäkohtia:

- harhaanjohtavan kuvan antaminen tuotteesta
- asiamiesaseman tai vakuutus tuotteesta vastaavan yhtiön ilmoittamisen laiminlyönti useissa tapauksissa
- markkinointi maksunvälitys –toimeksiannon yhteydessä

Markkinoinnin valvontaan käytettiin noin 185 henkilötyötuntia.

2. Vakuutuslaitosten, vakuutusvälittäjien ja työttömyyskassojen menettelytapojen valvonta

a. Kantelujen tutkiminen kirjallisessa menettelyssä

Vakuutuslaitosten ja vakuutusvälittäjien (meklarien) menettelytapojen valvontaan liittyen virasto tutki kirjallisessa menettelyssä 76 vakuutuslaitosten toimintaan liittyvää kansalaiskirjettä ja 4 vakuutusvälittäjien toimintaa koskevaa kirjettä.

Kansalaisten tekemiä työttömyysturvan toimeenpanoa koskevia kanteluja käsiteltiin toimintavuonna 28 kappaletta ja eduskunnan oikeusasiamiehelle annettiin 4 lausuntoa sinne tehtyjen työttömyysturvaan liittyvien kanteluiden johdosta. Lisäksi osastolla vastattiin kirjallisesti 7 työttömyyskassan tiedusteluun työttömyysturvalain sisällöstä.

Kansalaiskirjeiden keskimääräinen käsittelyaika oli 2-3 kuukautta. Kanteluiden ja lausuntojen käsittelyyn käytettiin yhteensä noin 1500 tuntia.

b. Vastaukset tiedusteluihin yleisellä tasolla puhelimitse ja sähköpostilla

Vakuutuslaitoksiin liittyviä pääasiassa tyytymättömien kansalaisten puhelintiedusteluja tuli vuoden 2004 aikana yhteensä 510 ja lisäksi reilut kymmenkunta sähköpostitse tehtyä tiedustelua.

Vakuutuksenvälittäjiin liittyviä, vakuutuksenvälittäjien itsensä tekemiä rekisteröintimenettelyä ja rekisteröimisedellytyksiä sekä tulevaa vakuutuslainsäädäntöä koskevia tiedusteluja tuli vuoden aikana noin 420. Vakuutusmeklariyhteisöjen asiakkaiden taholta on tullut vähäisessä määrin yhteydenottoja koskien meklarin toimintatapoja.

Erilaisiin puhelimitse ja sähköpostilla tehtyihin tiedusteluihin vastaamiseen käytettiin koko virastossa noin 1100 työtuntia, näistä työttömyysturvan valvonnassa noin 260 henkilötyötuntia.

c. Lausunnot ylimmille lainvalvojille kanteluasioissa

Eduskunnan oikeusasiamiehelle annettiin 4 lausuntoa sinne tehtyjen työttömyysturvaan liittyvien kanteluiden johdosta.

d. Tarkastukset vakuutuksenvälittäjäyhteisöihin vuosittaisen tarkastussuunnitelman pohjalta ja muut selvitykset menettelytapojen lainmukaisuudesta

Alkuvuonna 2004 virasto tarkasti 4 vakuutuksenvälittäjäyhteisöä ja vuoden aikana virasto kävi läpi kaikkien vakuutuksenvälittäjäyhteisöjen liiketoimintakertomukset sekä teki lisäksi muita selvityksiä yhteisöjen toiminnasta, muun muassa Venäjän pakollisen liikennevakuutuksen välittämisestä.

Edellä mainituissa tarkastuksissa, liiketoimintakertomusten tai muiden selvittelyjen yhteydessä virasto puuttui muun muassa seuraaviin epäkohtiin:

- vakuutuksenvälittäjäyhteisön riippumattomuutta vaarantavaan yksinmyyntioikeussopimukseen henkivakuutusyhtiön kanssa
- viraston kannanoton vastaisiin sopimusjärjestelyihin rekisteröimättömien asiamiesyritysten kanssa ja tähän liittyvään vastuuongelmaan,
- asiakasrekisterien erillään pitämiseen läheisessä omistussuhteessa olevan vakuutusyhtiön asiamiesyhteisön toiminnasta,
- viidessä tapauksessa välitettyjen vakuutusten keskittymiseen tiettyyn vakuutusyhtiöön ja
- toimeksiantosopimusten lainmukaisuuteen.

Vuonna 2004 tiedotettiin erityisesti työttömyyskassoille, mutta myös muille tahoille edellisenä vuonna loppuun saatetun, lähinnä jäsenyysasioiden hoitamiseen keskittyneen tarkastuskierroksen tuloksista. Loppuvuonna aloitettiin tämän tarkastuskierroksen jatkotoimenpiteiden suunnittelu. Toimintavuonna aloitettiin vertailututkimus työttömyyskassojen käyttämien eri maksatusjärjestelmien vaikutuksesta etuuksien toimeenpanoon ja rahoitusosuuksiin. Tarkastuskäyntien lisäksi tarkastustoimintaa tehtiin erillisillä tilastselvityksillä etuudensaajarekisteristä. Vuonna 2004 jatkettiin työttömyysetuuksia koskevien hakemusten käsittelyaikojen seurantaa. Lisäksi selvitettiin vielä ansiopäivärahan väärinkäytöstilanteita.

3. Rahanpesun estämisestä annettujen säännösten noudattamisen valvonta; tarkastukset ja selvityspyynnöt

Tarkastettuja meklariyhteisöjä oli 4 ja vakuutusyhtiöitä/yhtiöryhmiä 4. Meklareiden osalta rahanpesun torjuntaa koskevat säännökset otettiin esille meklariyrityksiin keväällä 2004 tehtyjen tarkastuskäyntien yhteydessä.

Rahanpesun estämisen valvontaan käytettiin noin 190 henkilötyötuntia.

4. Ulkomaisten ETA-vakuutusyhtiöiden vakuutuspalvelujen vapaata tarjontaa ja edustustoja koskevien ilmoitusten ja vakuutuskannan luovutuksiin liittyvien suostumuspyyntöjen käsittely vakuutusdirektiivien mukaisessa menettelyssä

Vapaan tarjonnan ilmoituksia rekisteröitiin merkittiin 48 uutta ilmoitusta ja rekisteristä poistettiin 8 yhtiötä. Vuoden aikana käsiteltiin 3 uutta ETA –edustustoja koskevaa ilmoitusta ja 15 vakuutuskannan luovutusta. Rekisteristä poistettiin 2 edustustoa. ETA-ilmoitusten määrä lähes kaksinkertaistui verrattuna aikaisempiin vuosiin. Kysymyksessä ei kuitenkaan ole uusista EU-jäsenmaista johtuva kasvu, valtaosa ilmoituksista tulee Iso-Britanniasta.

Kannansiirroissa ja edustustojen perustamisilmoitusten käsittelyaika oli EU-protokollan mukainen (3 kk ja 2 kk). ETA-vakuutusyhtiöiden ilmoitusten ja kannanluovutusta koskeviin suostumuspyyntöihin käytettiin noin 370 henkilötyötuntia.

5. Lausunnot eri viranomaistahoille säädösmuutoksia koskevien lausuntopyyntöjen perusteella

Viisi lausuntoa annettiin työttömyysturvan valvonnan alalta.

Lainsäädäntöhankkeisiin osallistuminen sekä määräysten ja ohjeiden anto

6. Vakuutusedustajadirektiivin implementointi ja viraston omien asiaa koskevien määräysten antaminen heti lain voimaantulon jälkeen.

Vakuutusedustusta koskeva direktiivi hyväksyttiin Euroopan parlamentissa kesäkuussa 2002. Direktiivi edellyttää kotimaisen vakuutuksenvälittäjiä ja vakuutusyhtiöiden asiamiehiä koskevan sääntelyn ja valvonnan uudistamista. Direktiivin implementoinnille annettu määräaika päättyi 14.1.2005, lakiehdotus on tätä kirjoitettaessa eduskunnan käsittelyssä.

Virasto osallistui asiantuntijana STM:n vakuutusedustajia koskevan direktiivin implementointityöhön. Luonnoksesta hallituksen esitykseksi annettiin lausunto 18.6.2004 STM:lle.

Vakuutusedustusta koskevaan uuteen lakiin ja rekisterin käyttöönottoon liittyviä VVV:n määräyksiä ja ohjeita valmisteltiin ja määräysten osalta luonnokset valmistuivat vuodenvaihteessa.

Vakuutusedustusta koskeva työryhmä valmistelee valvontapöytäkirjaa vakuutusedustusedirektiivin mukaisesta valvontayhteistyöstä. Direktiivin mukaiset säännökset on saatettava voimaan jäsenvaltioissa tammikuussa 2005.

7. Rahanpesun estämisestä ja selvittämisestä annetun lain tarkistamistyöryhmä 1.11.2003 – 31.12.2004.

Sisäasianministeriö asetti 3.11.2003 työryhmän rahanpesun estämisestä ja selvittämisestä annetun lain (68/1998) tarkistamista varten. Alkuvuodesta 2004 työryhmän tehtäväksi asetettiin lisäksi EU:n kolmannen rahanpesudirektiivin kansallinen valmistelu. Komission ehdotuksen käsittely EU:n toimielimissä on kesken, ehdotus on tarkoitus saada hyväksytyksi syksyllä 2005. Työryhmän toimikautta jatkettiin vuodelle 2005.

8. SIVA-työryhmän raportista ja rahoituspalvelujen etämyyntidirektiivin implementoinnista mahdollisesti seuraavat tarkistukset viraston valvottaville antamaan ohjeistukseen

SIVA-työryhmän esitys ei edennyt.

Rahoituspalvelujen etämyyntiä koskeva hallituksen esitys annettiin kesän alussa eduskunnalle. Laki-muutokset on hyväksytty ja tulevat voimaan alkuvuonna 2005, joten tarkistuksia ei ole vielä aloitettu.

9. Virasto valmistelee STM:n vahvistettavaksi työttömyyskassoille annettavat lainsäädännön soveltamisohjeet.

Sosiaali- ja terveysministeriö vahvisti Vakuutusvalvontaviraston valmistelemaat työttömyysturvain yleisiä säännöksiä, koulutuspäivärahaa ja soviteltua ja vähennettyä työttömyysetuutta koskevat soveltamisohjeet.

2.1.3 Vakuutustuotteiden valvonta

1. Viraston tietoon tulleiden, kuluttajan kannalta tärkeiden tai muutoin merkittävien uusien vakuutustuotteiden vakuutusehtojen läpikäyminen ja tarvittaessa lainvastaisiin ehtoihin puuttuminen

Virasto selvitteli kahden kotimaisen henkivakuutusyhtiön uusien henki- ja eläkevakuutustuotteiden ehtoja. Virasto kiinnitti huomiota epäselviin ja kohtuuttomiin ehtoihin. Uutta tuotteissa oli se, että laskuperustekorko oli 0 %.

2. Virasto vastaa puhelimitse ja sähköpostilla yleisellä tasolla vakuutusyhtiöiden asiakkaiden vakuutus-ehtoja koskeviin tiedusteluihin.

Tiedustelut sisältyvät menettelytapojen valvonnassa mainittuihin tiedusteluihin

3. Lakisääteisen tapaturmavakuutuksen ja liikennevakuutuksen maksujen kohtuullisuutta ja turvaavuutta valvotaan keräämällä valvottavilta vuosittain maksuja ja korvauksia koskevat tiedot viraston tekemän analyysin pohjaksi.

Lakisäateistä tapaturmavakuutusta koskien Vakuutusvalvontavirasto otti vuoden 2004 tilinpäätöksessä virallisesti käyttöön uuden tiedonkeruumallin. Kerättyyn tilastoaineistoon perustuva tilastotutkimus julkaistiin tiedotteena 1.11.2004. Vakuutuslajin luonteesta johtuen yksittäisen tai muutama vuoden tietojen analysoinnin perusteella ei voida tehdä kestäviä johtopäätöksiä kohtuusperiaatteen toteutumisesta. Luotettavia johtopäätöksiä pystytään tekemään vasta, kun on käytettävissä tietoja vähintään yhden suhdannesyklin ylittävältä ajalta.

Virastossa tehty vuoden 2003 aikana kerättyihin tietoihin perustuva liikennevakuutuksen maksututkimus valmistui kevään 2004 aikana. Asiasta julkaistiin tiedote 2.7.2004.

4. Viidennen liikennevakuutusdirektiivin säännösten implementoimiseksi Suomen lainsäädäntöön STM asetti työryhmän.

Virastolla ei ollut edustajaa työryhmässä.

2.1.4 Viestintä

1. Virasto julkaisee vuosittaiset tilastot Vakuutusyhtiöt, Vakuutuksenvälittäjät ja Työttömyyskassat sekä kuukausittain Tilastotiedotteet työttömyysturvasta –nimisen julkaisun yhteistyössä Kansaneläkelaitoksen kanssa.

Virasto julkaisi kertomusvuonna seuraavat tilastojulkaisut:

Työttömyyskassat 2003; Vakuutusvalvontaviraston julkaisusarja TILASTOT 2004:1
Vakuutuksenvälittäjät 2003; Vakuutusvalvontaviraston julkaisusarja TILASTOT 2004:2
Vakuutusyhtiöt 2003; Vakuutusvalvontaviraston julkaisusarja TILASTOT 2004:3

Vuonna 2004 Kansaneläkelaitos teki vuosijulkaisun työttömyysetuusmenoista, johon Vakuutusvalvontavirasto toimitti tiedot työttömyyskassojen maksamista etuuksista.

2. Neljännesvuosittain julkaistaan katsaus vakuutus- ja eläkelaitosten vakavaraisuudesta. Katsaus täydennetään sijoitustoimintaan liittyvillä tiedoilla.

Vakuutusvalvontavirasto julkaisi vuoden aikana neljä vakavaraisuuskatsausta. Katsausta tiivistettiin aiemmasta, jotta sen rakenne muistuttaisi tavanomaisia lehdistölle annettuja tiedotteita. Tiedotteet pitivät sisällään kansilehden ja tilastot valvottavien vakavaraisuustilanteen ja eräiden muiden tunnuslukujen kehityksestä sekä tilaston rahoitusmarkkinoiden yleisestä kehityksestä. Valvottavien sijoitustoimintaa koskevia tietoja ei katsaukseen sisällytetty. Asiaa harkitaan kuitenkin jatkossa.

3. Esitellään omien tutkimusten tuloksia kansainvälisissä kokouksissa.

Tuloksista raportoidaan kohdassa 2.2.4 Tutkimus

4. *Viraston virkamiehet osallistuvat kouluttajana valvottavien yhteisjärjestöjen ja muiden vastaavien tahojen valvottaville järjestämiin koulutustilaisuuksiin.*

Annettuun koulutukseen käytettiin yhteensä noin 1000 työtuntia.

Kehittämishankkeet:

5. *Laaditaan suunnitelma internetsivujen ja intranetin kehittämiseksi ja aloitetaan suunnitelman toteutus.*

Viestinnän ja tiedonhallinnan parantamiseksi määriteltiin VVV:n intranet –konsepti ja sille asetettavat toiminnalliset vaatimukset. Kehittämistyö jatkuu.

6. *Aloitetaan tapaamiset tiedotusvälineiden edustajien kanssa vuodelta 2003 laadittavan vuosikertomuksen valmistuttua.*

Viraston tiedotusvälineille järjestämään tiedotustilaisuuteen osallistui eri tiedotusvälineiden edustajia. Tilaisuutta pidettiin onnistuneena.

7. *Julkaistaan lakisääteisen tapaturmavakuutuksen ja liikennevakuutuksen maksujen kohtuullisuutta ja turvaavuutta koskevien analyysien tulokset.*

Virasto antoi asianomaiset tiedotteet.

2.2 PROSESSIT JA RAKENTEET

2.2.1 Valvontayhteistyö

1. *Virasto tarkastajat toimivat valvontasopimusten perusteella muodostetuissa ryhmittymäkohtaisissa valvontaryhmissä.*

Virasto on toiminut toimintavuoden aikana tiiviissä yhteistyössä Rahoitustarkastuksen kanssa Sampo-ryhmittymän valvonnassa. Keväällä toteutettiin yhteistyössä koko Sampo-ryhmittymän riskienarviointi. Merkittävä laajennus Sampo-ryhmää koskevaan valvontayhteistyöhön toteutettiin vuoden aikana, kun Sampo hankki määräysvallan ruotsalaisessa If-konsernissa. Rahoitustarkastus, Vakuutusvalvontavirasto, Ruotsin Finansinspektionen ja Norjan Kredittilsynet allekirjoittivat Sampo-ryhmittymän lisävalvontaa koskevan valvontapöytäkirjan. Lisävalvontaa koordinoivana viranomaisena toimii Rahoitustarkastus, joka on myös Sampo-ryhmittymän päävastuullinen valvoja. Lisävalvonta ei vaikuta nykyiseen ryhmittymään kohdistuvaan toimialakohtaiseen valvontaan, vaan Vakuutusvalvontavirasto valvoo ryhmittymään kuuluvia suomalaisia vakuutusyhtiöitä kuten tähänkin asti. Käytännössä valvontaa ryhtyi hoitamaan toimivaltaisten viranomaisten edustajista koostuva, säännöllisesti kokoontuva valvontaryhmä.

If-konsernin valvonnassa jatkettiin tiivistä pohjoismaisten vakuutusvalvojien yhteistyötä. Syyspuolella valmistui valvojien yhteistyönä tekemä koko konsernia koskeva riskianalyysi, joka käytiin läpi myös konsernin ylimmän johdon kanssa. Viraston edustaja osallistui valvojien yhteiskokouk-

siin noin kahden kuukauden välein. Tämän valvontayhteistyön tulokset raportoidaan jatkossa koko Sampo-ryhmän valvontaryhmälle.

Virasto osallistui Nordean pohjoismaiseen vakuutusvalvontayhteistyöhön. Vakuutusvalvontaviraston näkemys on, että yhteistyö pohjoismaiden välillä on sujunut hyvin ja että asetut lisävalvontavoitteet on saavutettu.

Otsikossa mainittuun valvontayhteistyöhön käytettiin noin 0,5 henkilötyövuotta.

2. Selvitetään, onko tarpeen ylläpitää/solmia erillisiä yleisluontoisia valvontayhteistyösopimuksia uusien EU:n jäsenmaiden kanssa voimassa olevan Helsinki-protokollan lisäksi ja ryhdytään selvitysten johtopäätösten edellyttämiin toimenpiteisiin.

Virasto ei solminut uusia maakohtaisia valvontayhteistyösopimuksia uusien EU-jäsenmaiden kanssa. Viraston kanta on, että EU –direktiivien mukaisten vakuutusalaan koskevien säännösten harmonisointi sekä erityisesti EU:n valvontaviranomaisten välillä allekirjoitetut valvontayhteistyöpöytäkirjat ovat riittävät maiden välisen yleisen valvontayhteistyön ohjaamiseksi.

2.2.2 Ydinprosessien linjakaat toimintatavat

1. Vakuutusyhtiöiden talouden yleistarkastuksia koskevaan käsikirjaan lisättäväksi viimeistellään jälleenvakuutusuojia ja toimintaa kriisitilanteissa koskevat osat sekä valmistellaan muutamalle aihetarkastusalueelle tarkastustapaohjeet.

Vuoden aikana saatettiin valmiiksi viraston menevää jälleenvakuutusta koskevan menettelytapaohjeen kuvaus ja toteutettiin kaksi pilottitarkastusta ohjeen pohjalta. Toiminta kriisitilanteissa menettelytapaohje valmistuu vuonna 2005. Johdon luotettavuus arviointia koskevaa valvonnan menettelytapaohjetta päivitettiin käytännön valvonnassa esiin tulleiden asioiden pohjalta.

2. Valvottavista vakuutusyhtiöistä laadittava tilinpäätösraportti uudistetaan riskiarvioraportiksi.

Uudistamistyötä tehtiin aktiivisesti syksyn 2004 aikana. Ehdotus VVV:n riskiarvioraportiksi valmistui joulukuun puolessa välissä. VVV:n johtoryhmä hyväksyi riskiarvioraporttimallin helmikuussa 2005. Mallia otetaan asteittain käyttöön vuoden 2005 aikana siten, että kukin kolmesta tarkastusryhmästä tekee vuoden 2004 osalta uuden mallin mukaisen raportoinnin vähintään yhdestä vakuutus konsernista.

3. Eläkesäätiöiden ja vakuutuskassojen kokonaisvalvontamalli uudistetaan.

Eläkesäätiöiden ja -kassojen kokonaisvalvontamallista valmistui vuoden 2004 aikana tilinpäätösten tarkastus- ja raportointimalli.

4. Vakuutustuotteiden tarkastusta varten suunnitellaan valvontamalli ja tarkastustapojen systematisoimiseksi tarkastuskäsikirja.

Asian selvittely siirtyi resurssisyistä myöhempään ajankohtaan.

2.2.3 Tietojärjestelmien hyväksikäyttö

1. *Eläkesäätiöiden, vakuutuskassojen ja vakuutusyhdistysten tietokantapohjaisen tilinpäätösanalyysin toteuttaminen.*
2. *Vakuutusyhtiöiden sijoitustoiminnan excel-pohjaisen riskiraportoinnin systematisointi.*
3. *Valvonnan tietokantojen oikeellisuuden, ajantasaisuuden ja käytettävyyden varmistaminen*
4. *Sähköisen vakuutusedustajarekisterijärjestelmän suunnittelu ja testaus*

Viraston tietoturvan, työasemien, perusohjelmistojen, tietoliikenteen ja niiden hallinnan sukupolven vaihdos valmisteltiin toteutettavaksi kuluvana vuonna.

Vuoden aikana kartoitettiin tarkastajan työasemaa (vahinko- ja henkivakuutusyhtiöt sekä vakuutusyhdistykset kattava tietokantasovellus) koskevat kehittämissuunnitelmat. Käyttäjäpuolen esittämien kehitysehdotusten toteutus käynnistettiin vuoden 2004 puolella ja ne otetaan käyttöön vuonna 2005. Kehittämisen tarkoituksena on parantaa ja selkeyttää järjestelmän käytettävyyttä. Tietojen osalta pyritään välttämään turhia ja päällekkäisiä analyysiraportteja sekä keräämään valvonnan kannalta olennaisimmat tiedot helposti ja nopeasti saataville.

Uuden vakuutusedustusta koskevan lain mukaan Vakuutusvalvontaviraston tulee rekisteröidä vakuutusedustajat, joihin luetaan sekä vakuutusmeklarit että vakuutusyhtiöiden asiamiehet. Viraston tulee ylläpitää palvelupistettä, josta sähköisessä muodossa ja jatkuvasti ajan tasalla pidettävät rekisteritiedot ovat saatavilla.

Rekisterin tekninen toteutus tilattiin ulkopuoliselta toimittajalta ja on nyt viimeistelyvaiheessa

Nykyisten vakuutusyhtiöiden asiamiesten tietojen siirtäminen vakuutusyhtiöiden omista, eri tavoilla perustetuista järjestelmistä edellyttää yhteistyötä sekä yhtiöiden että SVK:n kanssa. Lakiehdotuksen eduskuntakäsittelyn pitkittyessä asia etenee tältä osin vasta lain voimaantulon jälkeen vuonna 2005. Vakuutusyhtiöille on valmisteltu ohjeistusta tietojen siirtoa varten, informaatio toimitetaan yhtiöille alkuvuodesta 2005.

Tietojärjestelmien kehittämiseen käytettiin ostettujen palveluiden lisäksi noin 2030 henkilötyötuntia.

2.2.4 Tutkimustoiminta

1. *Tehdään selvitys vakuutusyhtiöiden pääoma-allokointiin soveltuvista malleista.*
2. *Viimeistellään osakeriskien mallinnuksen raportti.*
3. *Järjestetään tutkimusseminaari yhteistyössä Tampereen yliopiston kanssa.*
4. *Jatketaan vakuutusmatematiikan opetuksen yhteistyötä Helsingin yliopiston ja Helsingin kauppakorkeakoulun kanssa.*
5. *Laaditaan oppimateriaalia SHV-tutkintoon.*
6. *Osallistutaan vakuutusmatemaatikkojen koulutusvaatimusten kehittämiseen.*

Tutkimusjohtaja luennoi vakuutus- ja sijoitustoiminnan matemaattisten menetelmien kurssin Helsingin kauppakorkeakoulussa sekä vakuutusyhtiön sijoitustoiminnan intensiivikurssin Tampereen

yliopistossa. Tutkimusyksikkö järjesti yhteistyössä Helsingin yliopiston kanssa vakuutusmatematiikan seminaarin ja Tampereen yliopiston kanssa sijoitus- ja vakuutustoiminnan tutkijaseminaarin. Lisäksi tutkimusyksikön edustajat pitivät useita esitelmiä korkeakouluissa ja tutkimuslaitoksissa.

Tutkimusyhteistyönä Helsingin kauppakorkeakoulun professori Pekka Korhosen ja tutkija Raimo Voutilaisen kanssa tehtiin tutkimus allianssirakenteiden valvonnan ja Tampereen yliopiston professori Raija Järvisen kanssa tutkimus vakuutustoiminnan johtajuuden vaatimuksista. Viraston omana tutkimuksena julkaistiin osakemarkkinoiden riskin arviointiin liittyvä tutkimus sekä pitkien korkojen ja inflaation mallinnuksen raportti. Nuorempi tutkija esitteli korkomallin tieteellisessä kokouksessa Australiassa.

Lisäksi yksikkö osallistui vakuutusmatematiikan tutkinnon kehittämiseen ja tuotti oppimateriaaliksi monisteen rahoituksen teoriasta ja sovelluksista yhdessä Turun yliopiston professori Luis Alvarzin kanssa.

2.3 UUDISTUMINEN JA TYÖKYKY

2.3.1 Kilpailukyky työnantajana

1. Sovelletaan viraston sisäisellä sopimuksella voimassa olevan virkapalkkajärjestelmän täydennyksenä tehtävien vaativuuteen ja henkilökohtaiseen suoritukseen perustuvan palkkausjärjestelmän mukaisesti määräytyviä henkilökohtaisia lisiä.

Viraston palkkausrakennetta kehitettiin kertomusvuoden aikana tehtävän vaativuuteen ja henkilökohtaiseen suoritukseen perustuvan palkkausjärjestelmän käyttöönoton nopeuttamiseksi. Kaikki viraston tehtävät on pisteytetty ja sijoitettu vaatavuusryhmiin. Jokaisen virkamiehen työsuoritukset arvioitiin tulos- ja kehittämiskeskustelujen yhteydessä. Uusien palkkausjärjestelmien kattavasta toteutuksesta valtionhallinnossa 14.12.2004 tehdyn virka- ja työehtosopimuksen mukaan Vakuutusvalvontaviraston on saavutettava neuvottelutulos 31.3.2005 mennessä.

2. Kehitetään muita kannustamisen ja palkitsemisen muotoja

Viraston kilpailukyvyn varmistamiseksi työnantajana selvitettiin myös tulospalkkauksen mahdollisuutta palkitsemisen muotona viraston työtehtävissä. Mitään päätöksiä asiassa ei kuitenkaan vielä tehty.

Virastoon perustettiin toimintavuonna 4 uutta virkaa, jotka täytettiin. Lisäksi täytettiin yksi avoinna ollut virka. Viransijaisuuksiin nimitettiin 5 henkilöä. Yhtään henkilöä ei eronnut viraston palveluksesta.

2.3.2 Osaamisen varmistaminen

1. Laaditaan perussuunnitelma osaamisen varmistamiseksi avaintehtävissä (selvitys lisäkoulutuksen tarpeesta ja suunnitelma tarvittavan koulutuksen toteuttamiseksi) ja aloitetaan selvityksen edellyttämä koulutus.

Viraston koulutus toteutettiin pääosin kunkin henkilön kanssa erikseen käydyissä tulos- ja kehityskeskusteluissa sovituin tavoin henkilökohtaisina kehityshankkeina. Varsinaista osaamiskartoitusta ei voimavarojen puutteen vuoksi tehty. Osastoilta osallistuttiin erilaisiin ulkopuolisten järjestämiin koulutustilaisuuksiin ja seminaareihin, samoin eri alojen asiantuntijoita kutsuttiin luennoimaan viraston tiloihin. Koulutusta järjestettiin myös keskitetysti, sekä omin voimin että ostettuna palveluna.

2.3.3 Työhyvinvointi

1. Laaditaan suunnitelma johtamisen kehittämiseksi ja aloitetaan suunnitelman toteutus.

2. Huolehditaan asiallisen työpaikkakäyttäytymisen turvaamiseksi laadittujen sääntöjen noudattamisesta.

3. Kannustetaan henkilöstöä viraston tarjoamien liikuntamahdollisuuksien käyttämiseen

Virastossa toteutettiin kertomusvuoden alussa johtamis- ja esimieskäyttäytymisen kysely. Tulokset käytiin läpi yhdessä henkilöstön kanssa helmikuussa, jonka jälkeen viraston johto ja esimiehet pitivät yhteisen tilaisuuden, jossa analysoitiin johtamiskyselyn tuloksia ja vastauksista tehtäviä johtopäätöksiä. Kehittämiskohteiksi osoittautui erityisesti henkilöstön innostaminen ja tukeminen, esimiehen joustaminen ja kuunteleminen sekä määrätietoisuus ja päättäväisyys johtamisessa. Toisaalta esimiesten perusominaisuuksiin sekä itsenäisyyden ja yrittämisen edistämiseen oltiin melko tyytyväisiä. Virasto on neuvotellut Valtiokonttorin kanssa Kaiku –hankkeeseen osallistumisesta. Työyhteisöviestintään, vuorovaikutukseen ja johtamisen kehittämiseen liittyvä koulutus aloitetaan vuonna 2005.

Työterveyshuollon kuntoutusasiamies piti toukokuussa virastossa luennon erilaisista kuntoutusmahdollisuuksista. Virasto on tukenut henkilöstön osallistumista liikuntaharrastusten parissa. Henkilöstön hyvinvoinnista on huolehdittu myös työkykyä ylläpitävän toiminnan, yhteisen ulkoilupäivän sekä osastojen järjestämien suunnittelupäivien avulla.

2.4 RESURSSIT JA TALOUS

2.4.1 Tehokas resurssien hyväksikäyttö

1. Toteutetaan tuottavuusraportointihanke, jonka tuloksena täsmentyvät viraston tuloksellisuusmittaristo ja sen seurantatietokanta.

2. Päivitetään työajanraportointi tulossopimuksen mittareiden edellyttämällä tavalla. Mittareiden seurannan perusteella arvioidaan tarvittavat resurssien uudelleenkohdennukset.

Tuottavuusraportointihankkeen toteuttamista jouduttiin resurssipulasta johtuen siirtämään.

Työajanraportoinnin tehtävä- ja projektikoodeja uudistettiin vuoden alusta vastaamaan tulossopimuksessa asetettuja seurantaindikaattoreja.

2.4.2 Tuottavuus, taloudellisuus ja kannattavuus

1. Kehitetään viraston sisäistä kustannusraportointia.
2. Kilpailutetaan ostettavat palvelut säännöllisesti.
3. Virasto osallistuu STM:n johdolla tehtävään vakuutustarkastusmaksusta annetun lain uudistamiseen.

Hankintatoimen tehostamiseksi virasto solmi Hansel Oy:n kanssa 15.10.2004 yhteistyösopimuksen, joka yhdistää viraston hankintavolyymiin koko valtionhallinnon hankintavolyymiin ja alentaa sitä kautta viraston tarvitsemien tuotteiden ja palveluiden hintoja ja alentaa viraston hankintatoimen prosessikustannuksia. Hallinnon tuottavuusraportointihanketta jatkettiin tavoitteena tuottaa valvonnan tuloksellisuusmittarit ja seurantatietokanta johtamisen tueksi.

Kustannusraportoinnissa käytettiin edelleen laskentatunnisteina vastuualue- ja valvottavaryhmätunnisteita, sekä henkilöstökustannusten osalta lisäksi työajanraportoinnin tehtävätunnisteita.

Kustannusraportoinnin uudistaminen liittyen tuottavuusraportointihankkeeseen jouduttiin resurssipulasta johtuen siirtämään suunnittelukauden loppupuolelle.

Henkilötyövuodet vastuualueittain

Vastuualue	2001	2002	2003	2004				2004
	tot.	tot.	tot.	tot.	osuus, %	muutos, htv	% budjetista	budjetti
100 VVV johto + yhteiset	2,0	2,0	2,0	2,0	3,1	0,0	100,0	2
101 VVV Asiantuntijapalvelut	2,0	2,2	2,9	6,6	10,1	3,7	94,0	7
102 Tilastotoiminta	2,8	4,0	3,9	4,2	6,4	0,3	104,5	4
103 Tutkimustoiminta	0,6	2,0	3,0	3,0	4,6	0,0	100,0	3
110 Hallinto	10,0	9,9	5,8	5,1	7,7	-0,8	101,0	5
111 Sisäiset palvelut (1.3.03 alk.)			6,7	8,9	13,7	2,2	111,5	8
140 Vakuutusvalvonta/ Asiantuntijaryhmä	6,1	6,9	5,3	5,0	7,7	-0,3	100,0	5
141 Eläkesäät., vak.kassat, lailla per. eläkelait.	9,0	8,6	6,7	5,0	7,6	-1,7	99,8	5
142 Vakuutusyhtiöt (aik.: Henki- ja vahinkovak. valv.)	5,9	5,7	8,0	7,9	12,1	-0,1	98,6	8
143 Markkinavalvonta	7,0	7,4	7,2	6,7	10,3	-0,5	96,3	7
160 Tyött.etuuksien toimeenpanon valv. (1.3.01 alk.)	9,1	11,1	12,0	10,9	16,8	-1,1	91,2	12
Yhteensä	54,5	59,8	63,5	65,3	100,0	1,8	98,9	66
Päätoiminnot	44,5	49,9	54,4	55,9	85,6	1,5	98,4	57
Hallinto ja tukipalvelut	10,0	9,9	9,1	9,4	14,4	0,3	102,1	9

Maksuperustelain mukaiset suoritteet

Maksuperustelain mukaisia julkisoikeudellisia päätös-, lupa- ym. -suoritteita annettiin 586 kappaletta, missä on vähennystä edelliseen vuoteen 10 %.

Päätösten, lupien ja todistusten lisäksi annettiin vähäisessä määrin maksullisia konsultointi-, asiantuntija- ja tietopalveluja sekä myytiin julkaisuja ja valokopioita asiakirjoista (liiketaloudellisin perustein hinnoiteltavat suoritteet).

Maksuperustelain mukaiset päätökset, luvat ja todistukset v. 1999 - 2004 suoritelajeittain

	2004	Osuus %	Muutos ed. vuoteen %	2003	2002	2001	2000	1999 VVV + STM yhteensä
Sääntöjen vahvistamista tai muuttamista koskevat päätökset	205	35,0	0,5	204	163	186	213	198
Rekisteriotteet ja todistukset	159	27,1	4,6	152	161	195	180	190
Vakuutusvälittäjän rekisteröintipäätökset	62	10,6	12,7	55	90	85	55	63
Sulautumista, jakautumista, yhteisömuodon muuttamista, vakuutuskannan tai vakuutustoiminnan luovuttamista, vastuun siirtämistä ja eläkesäätiön ylikatteen palautt. kosk. päätökset	43	7,3	-17,3	52	31	37	45	72
Jäsenmaksun vahvistamispäätökset (työttömyyskassat)	41	7,0	-4,7	43	43	44		
Muut pyynnöstä annettavat luvat ja päätökset	37	6,3	-60,2	93	55	55	34	52
Vakuutusteknisten perusteiden vahvistamista koskevat päätökset koskevat päätökset	25	4,3	-30,6	36	56	53	70	55
Yhtiö- tai yhdistysjärjestyksen vahvistamista tai muuttamista	14	2,4	-12,5	16	23	156	22	23
Kaikki yhteensä	586	100,0	-10,0	651	622	811	619	653

Maksuperustelain mukaiset päätökset, luvat ja todistukset
v. 1999 - 2004 suoritelajeittain ja tilaajaryhmittäin

Suoritelaji/ Tilaajaryhmä	2004	% suorite- lajista	% kokonais- määrästä	2003	2002	2001	2000	1999
Rekisteriotteet ja todistukset								
Henkivak.yhtiöt	3	0,6	0,5	1	4	5	12	17
Vahinkovak.yhtiöt	10	1,9	1,7	3	12	12	16	8
Työeläkev.yhtiöt	2	1,3	0,3	2		0	1	1
Eläkesäätiöt ja -kassat	82	49,1	14,0	78	69	72	69	61
Muut vak.kassat	16	6,3	2,7	10	19	14	15	14
Lailla perust. eläkelait. ja ETK	11	8,8	1,9	14	19	28	17	10
Vakuut.välittäjät	15	6,3	2,6	10	13	17	14	5
Muut valvottavat	8	3,8	1,4	6	5	5	3	
Työttömyyskassat	11	13,2	1,9	21	14	16		
Asianajotstot ja muut	1	4,4	0,2	7	6	26	33	74
Yhteensä	159	100,0	27,1	152	161	195	180	190
Sääntöjen vahvistamista tai muuttamista koskevat päätökset								
Eläkesäätiöt ja -kassat	91	38,5	15,5	79	53	49	105	105
Muut vak.kassat	105	50,2	17,9	103	98	126	108	93
Työttömyyskassat	9	10,7	1,5	22	12	11		
Yhteensä	205	100,0	35,0	204	163	186	213	198
Yhtiö- tai yhdistysjärjestyksen vahvistamista tai muuttamista koskevat päätökset								
Henkivak.yhtiöt	2	14,3	0,3	3	2	13	4	5
Vahinkovak.yhtiöt	6	42,9	1,0	3	5	30	12	11
Työeläkev.yhtiöt	1	7,1	0,2	1	1	4	2	3
Eläkesäätiöt ja -kassat		0,0	0,0			1		
Lailla perustetut eläkelaitokset		0,0		1				
Vakuutusyhdistykset	5	35,7	0,9	8	15	108	4	3
Asianajotstot ja muut		0,0	0,0			0		1
Yhteensä	14	100,0	2,4	16	23	156	22	23
Vakuutusvälittäjän rekisteröintipäätökset								
Vakuut.välittäjät	62	100,0	10,6	55	90	85	55	63

Suoritelaji/ Tilaaajaryhmä	2004	% suorite- lajista	% kokonais- määrästä	2003	2002	2001	2000	1999
Vakuutusteknisten perusteiden vahvistamista koskevat päätökset								
Henkivak.yhtiöt		0,0				1		1
Vahinkovak.yhtiöt	12	48,0	2,0	11	21	12	17	14
Työeläkevak.yhtiöt		0,0	0,0			0		7
Eläkesäätiöt ja -kassat		0,0	0,0	2	5	33	27	15
Muut vak.kassat		0,0	0,0	4	3		3	2
Vakuutusyhdistykset	13	52,0	2,2	19	27	7	23	14
Muut valvottavat		0,0	0,0					2
Yhteensä	25	100,0	4,3	36	56	53	70	55
Jäsenmaksun vahvistamispäätökset								
Työttömyyskassat	40	97,6						
Muut valvottavat	1	2,4						
Työttömyyskassat	41	100,0	7,0	43	43	44		
Sulaut., jakautum., yhteisömuodon muuttamista, vakuutuskannan tai vakuutustoiminnan luovuttamista, vastuun siirtämistä ja eläkesäätiön ylikatteen palautt. koskevat päätökset								
Henkivak.yhtiöt	2	4,7	0,3	2			1	
Vahinkovak.yhtiöt	5	11,6	0,9	6	4	6	6	5
Työeläkevak.yhtiöt	3	7,0	0,5		1	2		
Eläkesäätiöt ja -kassat	24	55,8	4,1	35	23	28	36	65
Muut vak.kassat	2	4,7	0,3				1	1
Lailta perustetut eläkelaitokset		0,0	0,0	1				
Vakuutusyhdistykset	5	11,6	0,9	8	2	1	1	1
Työttömyyskassat	2	4,7	0,3		1			
Yhteensä	43	100,0	7,3	52	31	37	45	72
Muut pyynnöstä annettavat luvat ja päätökset								
Henkivak.yhtiöt	3	8,1	0,5	12	5	6	3	2
Vahinkovak.yhtiöt	8	21,6	1,4	8	13	16	6	4
Työeläkevak.yhtiöt	9	24,3	1,5	23	8	3	9	2
Eläkesäätiöt ja -kassat	2	5,4	0,3	30	22	21	7	34
Muut vak.kassat	2	5,4	0,3			3		1
Lailta perust. eläkelait. ja ETK	2	5,4	0,3	2		1		1
Vakuutusyhdistykset	4	10,8	0,7		1		1	1
Vakuut.välittäjät	2	5,4	0,3	1	1	3	5	3
Muut valvottavat	4	10,8	0,7	4	5	2	1	
Asianajotstot ja muut	1	2,7	0,2	13			2	4
Yhteensä	37	100,0	6,3	93	55	55	34	52
Kaikki yhteensä								
Henkivak.yhtiöt	10	1,7	1,7	18	11	25	20	25
Vahinkovak.yhtiöt	41	7,0	7,0	31	55	76	57	42
Työeläkevak.yhtiöt	15	2,6	2,6	26	10	9	12	13
Eläkesäätiöt ja -kassat	199	34,0	34,0	224	172	204	244	280
Muut vak.kassat	125	21,3	21,3	117	120	143	127	111
Lailta perust. eläkelait. ja ETK	13	2,2	2,2	18	19	29	17	11
Vakuutusyhdistykset	27	4,6	4,6	35	45	116	29	19
Vakuut.välittäjät	79	13,5	13,5	66	104	105	74	71
Muut valvottavat	12	2,0	2,0	10	10	7	4	2
Työttömyyskassat, TVR ja KoR	63	10,8	10,8	86	70	71	0	0
Asianajotstot ja muut	2	0,3	0,3	20	6	26	35	79
Kaikki yhteensä	586	100,0	100,0	651	622	811	619	653

Toteutuneet kustannukset

Viraston kokonaiskustannusten toteutuma alitti talousarvion noin 8,2 prosentilla. Henkilöstömäärän lisäyksen aiheuttaman henkilöstökustannusten nousun lisäksi kustannustasoa lisäsivät jonkin verran lisäykset ATK-toiminnoissa sekä kertaluonteisena kustannuslisäyksenä toimitilojen muuton aiheuttamat kustannukset.

Kun lomapalkkavelan muutosta ei huomioida, oli Vakuutusvalvontaviraston kokonaiskustannusten (= talousarviokirjanpidon menojen) ja niitä vastaavien tuottojen toteutuma 5,1 milj. euroa, jossa talousarvioon verrattuna säästöä 459 tuhatta euroa. Toteutuma oli 91,8 % budjetista. Muutosta edelliseen vuoteen oli 590 tuhatta euroa.

Toteutuneet kustannukset olivat tuhansina euroina:

	2001 tot.	2002 tot.	2003 tot.	2004 tot.	budjetti	vertailu alle (+)/ yli (-)	budjettiin tot. %	muutos edell. vuoteen lisäys (+)/ vähennys (-) %
Kustannukset								
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	60	81	60	53	100	47	52,7	-8 -12,6
Henkilöstömenot	2 599	3 001	3 361	3 720	3 740	20	99,5	359 10,7
Vuokrat	454	579	522	583	650	67	89,8	62 11,8
Palvelujen ostot	548	443	486	591	725	134	81,5	106 21,7
Muut erilliskustannukset	93	164	107	130	195	65	66,7	23 21,3
Erilliskustannukset yhteensä	3 754	4 268	4 536	5 077	5 410	333	93,8	541 11,9
Osuus yhteiskustannuksista								
Poistot	89	133	107	135	150	15	89,9	28 26,4
Laskennalliset korot	21	23	24	20	25	5	80,5	-4 -16,2
Yhteistoim. korvaukset virast./ lait.		17	19,9	18,4	25	7	73,4	-2 -7,7
Osuus yhteiskustannuksista yht.	110	174	151	173	200	27	86,7	23 15,1
Invest.menot (käyttöom.hankinnat)	56	96	25	120	145	25	82,5	95 379,7
Kokonaiskustannukset *)	3812	4320	4 531	5 121	5 580	459	91,8	590 13,0
*) Poistot, laskenn. korot, myyntitapp.,lomapalkkavelan muutos ja VEL-perust. kuntoutus vähennetty ja investoinnit lisätty								
Henkilötyövuosia:								
<i>yhteensä</i>	<i>54,5</i>	<i>59,8</i>	<i>63,5</i>	<i>65,3</i>	<i>66,2</i>	<i>1</i>	<i>98,7</i>	<i>2 2,9</i>
<i>välittömät (päätoiminnot)</i>	<i>44,5</i>	<i>49,9</i>	<i>54,4</i>	<i>55,9</i>	<i>57,0</i>	<i>1</i>	<i>98,1</i>	<i>2 2,8</i>
<i>välilliset (hallinto ja tukipalv.)</i>	<i>10,0</i>	<i>9,9</i>	<i>9,1</i>	<i>9,4</i>	<i>9,2</i>	<i>0</i>	<i>102,2</i>	<i>0 3,0</i>
Kokonaiskustannukset/ henkilötyövuosi								
<i>/ kaikki henkilötyövuodet</i>	<i>69,9</i>	<i>72,2</i>	<i>71,4</i>	<i>78,4</i>	<i>84,3</i>	<i>6</i>	<i>93,0</i>	<i>7 9,9</i>
<i>/ päätoimintojen henkilötyövuodet</i>	<i>85,7</i>	<i>86,6</i>	<i>83,3</i>	<i>91,6</i>	<i>97,9</i>	<i>6</i>	<i>93,6</i>	<i>8 10,0</i>

Toteutuneet henkilöstö- ja muut kustannukset päätoiminnoissa ja hallinnossa/ sisäisissä palveluissa, tuhansina euroina

	2001	2002	2003	2004					
	tot.	tot.	tot.	tot.	budjetti	vertailu budjettiin		muutos edell. vuoteen	
						alle (+)/	tot. %	lisäys (+)/ vähennys (-)	
						yli (-)		%	
Henkilöstökustannukset	2 599	3 001	3 361	3 720	3 740	20	99,5	359	10,7
Välittömät (päätoimintojen)	2 241	2 534	2 899	3 192	3 268	76	97,7	293	10,1
Välilliset (hallinto ja sisäiset palvelut)	362	408	414	434	472	38	91,9	19	4,7
Lomapalkkavelan muutos	-4	59	47	94		-94		46	98,2
Henkilöstökustannukset/ henkilötyövuosi:	48	50	53	57	56	0	100,8	4	7,6
Välittömät, päätoiminnot	50	51	53	57	57	0	99,6	4	7,2
Välilliset, hallinto ja sisäiset palvelut	36	41	45	46	51	5	90,0	1	1,7
Muut kustannukset	1 209	1 378	1 217	1 491	1 840	349	81,1	274	22,5
Muut kustannukset/ henkilötyövuosi									
/ kaikki henkilötyövuodet	22	23	19	23	28	5	82,1	4	19,1
/ päätoimintojen henkilötyövuodet	27	28	22	27	32	6	82,6	4	19,2

Viraston henkilöstökustannukset ja muut, välittömästi vastuualueille kohdistuvat kustannukset on kirjattu ao. vastuualueille. Viraston yhteiset tukipalvelujen ostot ja hankinnat sekä muut yhteiskustannukset on budjetoitu ja kirjattu vastuualueille 110 Hallinto ja 111 Sisäiset palvelut sekä 100 VVV Johto ja yhteiset. Näille vastuualueille (110 - 111 ja 100) on budjetoitu myös kaikki keskitetysti hankittavat, eri vastuualueille kirjanpidossa kohdennettavat palvelut ja muut menot.

Viraston kustannukset jakautuivat vastuualueittain alla olevan mukaisesti. Muutokset edelliseen vuoteen verrattuna johtuvat pääosin resurssien uudelleen kohdentamisesta.

Henkilöstökustannukset vastuualueittain (ilman lomapalkkavelan muutosta) tuhansina euroina

Vastuualue	2001	2002	2003	2004	osuus, %	muutos edelliseen vuoteen, %	2004 tot., % budjet.	2004 budjetti
	tot.	tot.	tot.	tot.				
100 VVV johto + yhteiset	207	196	200	204	5,6	2,0	99,5	205
101 VVV Asiantuntijapalvelut	145	169	228	455	12,5	99,5	92,6	491
102 Tilastotoiminta	159	210	211	235	6,5	11,3	100,1	235
103 Tutkimustoiminta	40	106	199	219	6,0	9,8	102,5	213
110 Hallinto ja sisäiset palvelut	385	384	284	279	7,7	-1,8	96,6	289
111 Sisäiset palvelut (1.3.03 alk.)			199	260	7,2	30,7	97,3	267
140 Vakuutusvalvonta/ Asiantuntijaryhmä	284	369	331	351	9,7	6,0	99,5	353
141 Eläkesäät., vak.kassat, lailla per. eläkelai	463	461	369	268	7,4	-27,5	99,3	269
142 Vakuutusyhtiöt (aik.: Henki- ja vahinkov	284	295	441	473	13,0	7,2	98,4	480
143 Markkinavalvonta	275	318	346	366	10,1	6,0	94,8	386
160 Tyött.etuuskien toimeenpanon valv. (1.3	360	435	505	517	14,3	2,3	93,8	551
Yhteensä	2 602	2 943	3 314	3 626	100,0	9,4	97,0	3 740

Kokonaiskustannukset vastuualueittain (ilman poistoja, laskennallisia korkoja ja lomapalkkavelan muutosta), tuhansina euroina

Vastuualue	2001	2002	2003	2004	osuus, %	muutos edelliseen vuoteen, %	2004 tot., % budjet.	2004 budjetti
	tot.	tot.	tot.	tot.				
100 VVV johto + yhteiset *)	268	276	260	291	6	11,9	53,1	547
101 VVV Asiantuntijapalvelut	163	187	243	485	9	99,0	95,1	510
102 Tilastotoiminta	166	223	224	248	5	10,6	103,4	240
103 Tutkimustoiminta	59	155	243	250	5	3,1	96,5	259
110 Hallinto ja sisäiset palvelut *)	1 240	1 364	1 085	1 204	24	10,9	85,4	1 410
111 Sisäiset palvelut (1.3.03 alk.)			321	443	9	37,9	100,1	443
140 Vakuutusvalvonta/ Asiantuntijaryhmä	388	408	360	388	8	7,9	101,6	382
141 Eläkesäät., vak.kassat, lailla per. eläkelai	499	492	388	280	5	-28,0	96,3	291
142 Vakuutusyhtiöt (aik.: Henki- ja vahinkov	315	316	471	496	10	5,3	95,3	520
143 Markkinavalvonta	292	342	361	438	9	21,3	107,6	407
160 Tyött.etuuk. toimeenp. valv. (1.3.01 alk.)	423	557	573	598	12	4,4	104,8	571
Kokonaiskustannukset yhteensä	3 812	4 320	4 531	5 121	100	13,0	91,8	5 580

*) Yhteiskustannukset ja keskitetyt palv. hankinnat on budjetoitu keskitetysti vastuualueille 100, 110 ja 111)

Työajanraportointiin ja kirjanpitoon perustuvan kustannuslaskennan mukaisesti henkilötyövuodet ja kustannukset jakautuivat valvottavaryhmittäin seuraavasti:

Henkilötyövuodet valvottavaryhmittäin

Valvottavaryhmä	2001 tot.	2002 tot.	2003 tot.	2004 tot.	osuus, %	muutos edelliseen vuoteen, %	tot., % budjet.	2004 budj.
1 Henkivakuutusyhtiöt	6,4	8,1	9,7	9,1	16,3	-6,0	100,7	9,1
2 Vahinkovakuutusyhtiöt	9,1	9,3	9,3	9,9	17,7	6,0	97,0	10,2
3 Työeläkevakuutusyhtiöt	6,0	6,0	7,2	9,6	17,2	33,8	115,3	8,3
4 Eläkesäätiöt ja eläkekassat	6,8	7,1	7,9	7,0	12,6	-10,8	98,7	7,1
5 Muut vakuutuskassat	2,2	2,2	2,0	2,4	4,3	22,8	95,1	2,5
6 Lailla perust. eläkelaitokset	0,6	0,6	0,6	0,3	0,6	-41,1	54,0	0,6
6.a. Kunt.Eläkevak., Valtion - ja Kirkon Eläkerä	0,8	0,7	1,3	1,5	2,7	12,7	114,1	1,3
7 Eläketurvakeskus	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	-10,0	88,4	0,1
8 Vakuutusyhdistykset	1,8	2,0	1,5	1,9	3,4	30,6	78,6	2,4
9 Vakuutusvälittäjät	1,4	2,0	2,4	2,3	4,1	-2,5	94,6	2,4
9.a. Työttömyyskassat *)	10,4	11,3	12,0	11,2	20,0	-7,0	91,4	12,2
9.b. Tyött.vak.rahasto ja Koul.rahasto	0,3	0,3	0,3	0,3	0,5	-6,7	68,8	0,4
10 Muut valvottavat	0,2	0,2	0,2	0,3	0,5	13,0	113,8	0,2
Valvottavaryhmät yhteensä	46,1	49,8	54,4	55,9	100,0	2,8	98,1	57,0
Hallinto ja sisäiset palvelut	10,0	9,9	9,1	9,4		3,0	102,2	9,2
Kaikki yhteensä	56,1	59,8	63,6	65,3		2,8	98,6	66,2

*) Työttömyyskassat v. 2001: sisältävät STM:n osuuden (n. 1,5)

Välittömät henkilöstökustannukset valvottavaryhmittäin
(ilman lomapalkkavelan muutosta), tuhansina euroina

Valvottavaryhmä	2001	2002	2 003	2 004	osuus, %	muutos edelliseen vuoteen, %	2004	
	tot.	tot.	tot.	tot.			tot., % budjet.	budjetti
1 Henkivakuutusyhtiöt	364	473	609	599	18,8	-1,6	96,3	622
2 Vahinkovakuutusyhtiöt	473	514	531	610	19,1	15,0	94,2	647
3 Työeläkevakuutusyhtiöt	335	339	411	591	18,5	43,6	117,0	505
4 Eläkesäätiöt ja eläkekassat	316	356	429	370	11,6	-13,8	89,5	413
5 Muut vakuutuskassat	85	96	79	107	3,3	35,2	91,1	117
6 Lailla perust. eläkelaitokset	31	30	29	18	0,6	-37,0	54,3	34
6.a. Kunt. Eläkevak.+ Valtion Eläkerah.+ F	50	42	62	82	2,6	31,5	119,5	68
7 Eläketurvakeskus	5	6	8	5	0,2	-29,5	103,9	5
8 Vakuutusyhdistykset	96	106	68	99	3,1	45,6	77,1	128
9 Vakuutuksenvälittäjät	64	89	129	133	4,2	3,3	117,9	113
9.a. Työttömyyskassat *)	417	467	517	548	17,2	6,1	92,8	590
9.b. Tyött.vak.rahasto ja Koul.rahasto	6	7	15	10	0,3	-32,6	92,1	11
10 Muut valvottavat	7	11	13	15	0,5	21,0	114,8	13
Valvottavaryhmät yhteensä	2 248	2 534	2 899	3 188	100,0	9,9	97,5	3 268
Hallinto + yhteiset teht.	362	408	414	438		5,9	92,9	472
Yhteensä	2 610	2 943	3 314	3 626		9,4	97,0	3 740

*) Työttömyyskassat v. 2001: sisältävät STM:n osuuden

Kokonaiskustannukset valvottavaryhmittäin (ilman poistoja, korkoja ja
lomapalkkavelan muutosta), tuhansina euroina

Valvottavaryhmä	2001	2002	2003	2004	osuus, %	muutos edelliseen vuoteen, %	2004	
	tot.	tot.	tot.	tot.			tot., % budjet.	budjetti
1 Henkivakuutusyhtiöt	646	810	862	964	18,8	11,9	93,3	1 033
2 Vahinkovakuutusyhtiöt	812	835	879	971	19,0	10,5	92,4	1 051
3 Työeläkevakuutusyhtiöt	711	782	866	1 191	23,3	37,4	107,0	1 113
4 Eläkesäätiöt ja eläkekassat	489	524	604	569	11,1	-5,9	86,2	660
5 Muut vakuutuskassat	154	149	110	149	2,9	36,0	82,3	181
6 Lailla perust. eläkelaitokset	59	58	57	32	0,6	-43,8	56,9	56
6.a. Kunt. Eläkevak. +Valtion ja Kirkon Elä	67	64	83	108	2,1	30,4	110,7	98
7 Eläketurvakeskus	14	16	14	12	0,2	-13,5	73,6	16
8 Vakuutusyhdistykset	169	165	93	151	3,0	62,1	79,3	191
9 Vakuutuksenvälittäjät	89	118	163	136	2,6	-16,7	79,3	171
9.a. Työttömyyskassat *)	672	765	755	799	15,6	5,8	82,0	975
9.b. Tyött.vak.rahasto ja Koul.rahasto	10	13	20	15	0,3	-24,1	117,8	13
10 Muut valvottavat	11	21	17	20	0,4	22,1	102,4	20
Valvottavaryhmät yhteensä	3 903	4 320	4 523	5 118	100,0	13,1	91,7	5 580

*) Työttömyyskassat v. 2001: sisältävät STM:n osuuden

Kannattavuus

Kustannusvastaavuuslaskelma, Vakuutusvalvontavirasto yhteensä, tuhansina euroina

	2 001 tilinpäätös 4)	2002 tilinpäätös	2003 tilinpäätös	2004 tilinpäätös	2004 budj.
TUOTOT					
Maksullisen toiminnan tuotot					
* Maksullisen toiminnan myyntituotot 1	3 811	4 320	4 531	5 121	5 580
* Maksullisen toiminnan muut tuotot	1	0	0	1	
Tuotot yhteensä	3 812	4 320	4 531	5 121	5 580
KUSTANNUKSET					
Maksullisen toiminnan erilliskustannukset					
* Aineet, tarvikkeet ja tavarat	60	81	60	53	100
* Henkilöstökustannukset	2 599	3 001	3 361	3 720	3 740
* Vuokrat	454	579	522	583	650
* Palvelujen ostot 3)	548	443	486	591	725
* Muut erilliskustannukset	93	164	107	130	195
Erilliskustannukset yhteensä	3 754	4 268	4 536	5 077	5 410
KÄYTTÖJÄÄMÄ	59	52	-5	44	170
Maksullisen toiminnan osuus yhteiskustannuksista					
* Tukitoimintojen kustannukset					
* Poistot	89	133	107	135	150
* Korot	21	23	24	20	25
* Yhteistoiminnan kulukorv. virast./ lait.		17	20	18	25
* Muut yhteiskustannukset					
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	110	174	151	173	200
Kokonaiskustannukset yhteensä	3 863	4 441	4 686	5 250	5 610
Ylijäämä (+) / Alijäämä (-)	-51	-121	-155	-129	-30
Kustannusvastaavuus, %	98,7	97,3	96,7	97,5	99,5
Lisäyksenä investointimenot	56	96	25	120	145
Vähennyksenä:					
* Poistot	-89	-133	-107	-135	-150
* Korot	-21	-23	-24	-20	-25
* Lomapalkkavelan + sivukul. muutos	4	-59	-47	-94	
* Poistetut myyntitappiot		-2	0		
* VEL-perusteinen kuntoutus 3)	-1		-2		
Vähennykset yhteensä	-108	-217	-180	-249	-175
Kokonaiskustannukset yhteensä	3 812	4 320	4 531	5 121	5 580
Ylijäämä (+) / Alijäämä (-)	0	0	0	0	0
Kustannusvastaavuus, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

1) Laki vakuutustarkastuksen kustantamisesta (479/ 1944)

Sosiaali- ja terveysministeriön päätökset Vakuutusvalvontaviraston valvonnassa olevien valvontamaksun perusteista Vakuutusvalvontaviraston maksuunpanopäätökset

2) Maksuperustelaki (150/ 1992).

Sosiaali- ja terveysministeriön asetus 1290/2001 ja Vakuutusvalvontaviraston palveluhinnasto 1.1.2002 alk.

3) Sisältää VEL-perusteinen kuntoutuksen (mom. 28.80.24) kustannuksia v. 2001: 1 396 eur ja v. 2003: 2 018 eur

Kustannusvastaavuuslaskelma,
vakuutustarkastuksen valvontamaksuilla katettava toiminta, tuhansina euroina

	2 001 tilinpäätös	2 002 tilinpäätös	2 003 tilinpäätös	2 004 tilinpäätös	2 004 budj.
TUOTOT					
Maksullisen toiminnan tuotot					
* Maksullisen toiminnan myyntituotot 1)	3 562	4 145	4 317	4 942	5346
* Maksullisen toiminnan muut tuotot	1	0	0	1	
Tuotot yhteensä	3 563	4 145	4 317	4 942	5 346
KUSTANNUKSET					
Maksullisen toiminnan erilliskustannukset					
* Aineet, tarvikkeet ja tavarat	56	77	58	51	95
* Henkilöstökustannukset	2 440	2 880	3 196	3 583	3583
* Vuokrat	420	555	500	566	623
* Palvelujen ostot	505	425	463	573	694
* Muut erilliskustannukset	85	157	102	126	184
Erilliskustannukset yhteensä	3 507	4 094	4 319	4 899	5 179
KÄYTTÖJÄÄMÄ	56	51	-2	43	167
Maksullisen toiminnan osuus yhteiskustannuksista					
* Tukitoimintojen kustannukset					
* Poistot	82	128	102	131	144
* Korot	19	22	23	20	24
* Muut yhteiskustannukset		17	20	18	25
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	101	167	145	168	193
Kokonaiskustannukset yhteensä	3 608	4 262	4 464	5 067	5 372
Ylijäämä (+) / Alijäämä (-)	-45	-116	-147	-125	-26
Kustannusvastaavuus, %	98,7	97,3	96,7	97,5	99,5
Lisäyksenä investointimenot	52	92	24	116	142
Vähennyksenä:					
* Poistot (ml myyntitapp. poistot)	-82	-130	-102	-131	-144
* Korot	-19	-22	-23	-20	-24
* Lomapalkkavelan muutos	3	-56	-45	-91	
Vähennykset yhteensä	-98	-208	-170	-241	-168
Kokonaiskustannukset yhteensä	3 563	4 145	4 317	4 942	5 346
Ylijäämä (+) / Alijäämä (-)	0	0	0	0	0
Kustannusvastaavuus, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

1) Laki vakuutustarkastuksen kustantamisesta (479/ 1944)

Sosiaali- ja terveysministeriön päätökset Vakuutusvalvontaviraston valvonnassa olevien valvontamaksun perusteista ,
Vakuutusvalvontaviraston maksuunpanopäätökset

Kustannusvastaavuuslaskelma, maksuperustelain mukaiset suoritteet, tuhansina euroina

	2 001 (tot.) 2)	2 002 (tot.)	2 003 (tot.)	2 004 (tot.)	2 004 (budj.)
TUOTOT					
Maksullisen toiminnan tuotot					
* Maksullisen toiminnan myyntituotot	249	175	214	179	234
** Liiketaloudellisista suoritteista	8	5	7	10	10
** Julkisoikeudellisista suoritteista	241	170	207	169	224
Tuotot yhteensä	249	175	214	179	234
KUSTANNUKSET					
Maksullisen toiminnan erilliskustannukset					
* Aineet, tarvikkeet ja tavarat	4	3	3	2	5
* Henkilöstökustannukset	159	122	165	137	152
* Vuokrat	34	23	22	18	27
* Palvelujen ostot	41	18	20	18	31
* Muut erilliskustannukset	8	7	5	4	11
Erilliskustannukset yhteensä	245	173	215	178	226
KÄYTTÖJÄÄMÄ	4	1	-1	1	8
Maksullisen toiminnan osuus yhteiskustannuksista					
* Tukitoimintojen kustannukset					
* Poistot	7	5	4	4	6
* Korot	2	1	1	1	1
* Muut yhteiskustannukset				1	
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	9	6	6	5	7
Kokonaiskustannukset yhteensä	254	180	220	183	233
Ylijäämä (+) / Alijäämä (-)	-5	-5	-6	-4	1
Kustannusvastaavuus, %	98,0	97,3	97,1	97,9	100,4
Lisäyksenä investointimenot	4	4	1	4	8
Vähennyksenä:					
* Poistot (ml myyntitapp. poistot)	-7	-5	-4	-4	-6
* Korot	-2	-1	-1	-1	-1
* Lomapalkkavelan muutos	0	-2	-2	-3	
Vähennykset yhteensä	-8	-9	-7	-8	-7
Kokonaiskustannukset yhteensä	249	175	214	179	234
Ylijäämä (+) / Alijäämä (-)	0	0	0	0	0
Kustannusvastaavuus, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

1) Maksuperustelaki (150/ 1992).

Sosiaali- ja terveysministeriön asetus 1290/ 2001 ja Vakuutusvalvontaviraston palveluhinnasto 1.1.2002 alk.

3. TILINPÄÄTÖSLASKELMAT JA NIIDEN LIITTEENÄ ANNETTAVAT TIEDOT SEKÄ TILINPÄÄTÖKSEN LASKELMIEN TAR- KASTELU

3.1 TILINPÄÄTÖSLASKELMAT

TUOTTO- JA KULULASKELMA

	1.1.2004 - 31.12.2004		1.1.2003 - 31.12.2003	
TOIMINNAN TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot	5 120 778,91		4 530 654,57	
Muut toiminnan tuotot	<u>90,30</u>	5 120 869,21	<u>251,95</u>	4 530 906,52
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	-52 686,48		-60 273,77	
Henkilöstökulut	-3 719 787,40		-3 360 993,70	
Vuokrat	-583 400,75		-521 687,79	
Palvelujen ostot	-591 079,09		-485 513,46	
Muut kulut	-130 044,28		-107 287,33	
Poistot	-134 871,62		-106 722,43	
Sisäiset kulut	<u>-18 356,83</u>	<u>-5 230 226,45</u>	<u>-19 878,06</u>	<u>-4 662 356,54</u>
JÄÄMÄ I		-109 357,24		-131 450,02
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Rahoitustuotot	615,80		242,60	
Rahoituskulut	<u>-110,43</u>	<u>505,37</u>	<u>0,00</u>	<u>242,60</u>
JÄÄMÄ II		-108 851,87		-131 207,42
JÄÄMÄ III		-108 851,87		-131 207,42
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Perityt arvonlisäverot	721,62		296,02	
Suoritettut arvonlisäverot	<u>-288 885,44</u>	<u>-288 163,82</u>	<u>-232 575,69</u>	<u>-232 279,67</u>
TILIKAUDEN KULUJÄÄMÄ		<u>-397 015,69</u>		<u>-363 487,09</u>

TASE

	31.12.2004		31.12.2003	
VASTAAVAA				
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SJOITUKSET				
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET				
Aineettomat oikeudet	63 673,13		31 385,55	
Muut pitkävaikutteiset menot	<u>47 965,27</u>	111 638,40	<u>109 521,07</u>	140 906,62
AINEELLISET HYÖDYKKEET				
Koneet ja laitteet	37 691,63		25 171,91	
Kalusteet	<u>44 374,19</u>	82 065,82	<u>42 915,78</u>	68 087,69
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SJOITUKSET YHTEENSÄ		193 704,22		208 994,31
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
LYHYTAIKAISET SAAMISET				
Myyntisaamiset	26 245,96		21 706,95	
Siirtosaamiset	16 339,94		8 066,41	
Muut lyhytaikaiset saamiset	<u>264,88</u>	<u>42 850,78</u>	<u>32,70</u>	<u>29 806,06</u>
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ		<u>42 850,78</u>		<u>29 806,06</u>
VASTAAVAA YHTEENSÄ		<u>236 555,00</u>		<u>238 800,37</u>
VASTATTAVAA				
OMA PÄÄOMA				
VALTION PÄÄOMA				
Valtion pääoma 1.1.1998			0,00	
Edell. tilikausien pääoman muutos	-952 434,39		-978 362,93	
Pääoman siirrot	350 280,43		389 415,63	
Tilikauden kulujäämä	<u>-397 015,69</u>	-999 169,65	<u>-363 487,09</u>	-952 434,39
VIERAS PÄÄOMA				
LYHYTAIKAINEN				
Ostovelat	101 045,00		87 738,13	
Tilivirastojen väliset tilitykset	90 046,29		85 350,07	
Edelleen tilittävät erät	60 445,51		54 132,84	
Siirtovelat	546 084,27		448 128,20	
Muut lyhytaikaiset velat	<u>438 103,58</u>	<u>1 235 724,65</u>	<u>515 885,52</u>	<u>1 191 234,76</u>
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ		<u>1 235 724,65</u>		<u>1 191 234,76</u>
VASTATTAVAA YHTEENSÄ		<u>236 555,00</u>		<u>238 800,37</u>

TALOUSARVION TOTEUTUMALASKELMA

Varainhoitovuosi 2004

	Tilinpäätös 31.12.2003	Talousarvio 31.12.2004	Tilinpäätös 31.12.2004	Vertailu talousarvio/ tilinpäätös
TULOARVIOTILIT				
11.04.01.1 Arvonlisävero	296,02	721,62	721,62	0,00
12.33.05 Vakuutusvalvontaviraston tulot (nettobudjetoidut)	0,00	0,00	0,00	0,00
TULOARVIOTILIT YHTEENSÄ	296,02	721,62	721,62	0,00
MENOARVIOTILIT				
33.01.19 Arvonlisävero (A)	232 575,69	288 885,44	288 885,44	0,00
MENOARVIOTILIT YHTEENSÄ	232 575,69	288 885,44	288 885,44	0,00
TILIKAUDEN ALIJÄÄMÄ	-232 279,67	-288 163,82	-288 163,82	0,00

3.2 TILINPÄÄTÖSLASKELMIEN LIITTEENÄ ANNETTAVAT TIEDOT

Liite 1: Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista ja niiden muutoksista

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen käyttöiän mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta. Poistojen tekeminen aloitetaan käyttöönottokuukauden alusta lukien.

Poistosuunnitelma on muutettu 1.1.2002 alkaen siten, että aineettomien hyödykkeiden ja ATK-laitteiden sekä toimistokoneiden ja -laitteiden poisto-aika on lyhennetty kolmeksi vuodeksi (aikaisemmin viisi vuotta). Muutetun poistosuunnitelman mukaisia poisto-aikoja on sovellettu 1.1.2002 jälkeen hankittuun omaisuuteen sekä virastossa 1.1.2002 olleeseen ATK-laitteistoon, jolloin poistoperuste on ollut tasapoisto jäännösarvosta jäljellä olevana poisto-aikana.

Suunnitelman mukaiset poistoajat ovat:

Käyttöomaisuus	Poisto-aika 1.1.2002 alkaen
Aineettomat hyödykkeet:	
V. 1999 - 2001 hankitut	alkuperäisen poistosuunnitelman mukaisesti 1)
1.1.2002 jälkeen hankitut	3 vuotta
Aineelliset hyödykkeet:	
Koneet ja laitteet	
ATK-laitteet ja niiden oheislaitteet	3 vuotta
Toimistokoneet ja laitteet	
V. 1999 - 2001 hankitut	alkuperäisen poistosuunnitelman mukaisesti 1)
1.1.2002 jälkeen hankitut	3 vuotta
Puhelinkeskukset ja muut viestintälaitteet	3 vuotta
Muut koneet ja laitteet	5 vuotta
Kalusteet	
Toimistokalusteet	5 vuotta
Muut kalusteet	5 vuotta

1) VVV:n hankkiman omaisuuden osalta 5 vuotta ja STM:stä siirtyneen omaisuuden osalta alkuperäisen STM:n poistosuunnitelman mukaisesti

Vähäiset omaisuushankinnat, joiden arvonlisäveroton hankintameno on alle 1 000 euroa, on kirjattu vuosikuluksi liikekirjanpidon tileille 40000, 43232 ja 45200 – 45290.

Liite 2: Henkilöstökulut ja luontoisedut sekä lomapalkkavelat, euroa

Henkilöstökulut ja luontoisedut	1.1.-31.12.2004	1.1.-31.12.2003
Palkat ja palkkiot 1)	2 932 945,26	2 667 271,42
Luontoisetujen arvo (puhelincedut) 3)	240,00	240,00
Eläkekulut	567 351,94	496 588,76
Muut henkilösivukulut 2)	219 490,20	197 133,52
Yhteensä	3 720 027,40	3 361 233,70

	1.1.-31.12.2004	1.1.-31.12.2003
1) Palkat ja palkkiot sisältävät:		
* palkkioita	41 218,85	39 352,73
* lomapalkkavelan muutoksen	75 115,29	35 235,80
* sv-lain mukaiset palautukset	-21 889,44	-3 896,79
2) Muut henkilösivukulut sisältävät:		
* lomapalkkavelan henkilösivukuluvclan muutoksen	18 446,49	11 965,42
* sv-lain muk. sos.turvamaksujen palautukset	-1 156,53	-265,53
3) Luontoisedut eivät sisälly talousarvio- eikä liikekirjanpitoon		

Lomapalkkavelat	1.1.2004	31.12.2004	Muutos
Lomapalkkavelka	353 555,61	428 670,90	75 115,29
Henkilösivukuluvclka	94 572,59	113 019,08	18 446,49
Yhteensä	448 128,20	541 689,98	93 561,78

Liite 3: Kansallisomaisuuden ja käyttöomaisuuden hankintamenojen ja muiden pitkävaikutteisten menojen muutokset, euroa
Vakuutusvalvontavirastolla ei ole kansallisomaisuutta.

Hankintameno sisältää kaikki käyttöomaisuushyödykkeet, joiden taloudellinen pitoaika ei tilikauden alussa ollut vielä loppunut, vaikka niiden hankintameno olisi jo kokonaan poistettu.

Käyttöomaisuus			
Aineettomat hyödykkeet			
	Aineettomat oikeudet	Muut pitkävaikutteiset menot	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2004	140 243,16	143 514,69	283 757,85
Lisäykset	62 714,26	0,00	62 714,26
Vähennykset	0,00	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2004	202 957,42	143 514,69	346 472,11
Kertyneet poistot 1.1.2004	108 857,61	33 993,62	142 851,23
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	30 426,68	61 555,80	91 982,48
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2004	139 284,29	95 549,42	234 833,71
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2004	63 673,13	47 965,27	111 638,40
Aineelliset hyödykkeet			
	Koneet ja laitteet	Kalusteet	Yhteensä
Hankintameno 31.12.2003	217 880,93	124 087,07	341 968,00
Vähennykset v. 2003 *)	-5 468,92	0,00	-5 468,92
Hankintameno 1.1.2004	212 412,01	124 087,07	336 499,08
Lisäykset	35 375,15	21 492,12	56 867,27
Vähennykset	-19 234,14	0,00	-19 234,14
Hankintameno 31.12.2004	228 553,02	145 579,19	374 132,21
Kertyneet poistot 31.12.2003	192 709,02	81 171,29	273 880,31
Vähennysten kertyneet poistot v. 2003 *)	-5 468,92	0,00	-5 468,92
Kertyneet poistot 1.1.2004	187 240,10	81 171,29	268 411,39
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	22 855,43	20 033,71	42 889,14
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Vähennysten kertyneet poistot	-19 234,14	0,00	-19 234,14
Kertyneet poistot 31.12.2004	190 861,39	101 205,00	292 066,39
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2004	37 691,63	44 374,19	82 065,82
Käyttöomaisuuden kirjanpitoarvo 31.12.2004 yhteensä			193 704,22

*) Vähennykset puuttuivat tilinpäätöksen v. 2003 liitetaulukosta 3.

Liite 4: Arvonkorotukset

Vakuutusvalvontavirastossa ei ole tehty kansallis- ja käyttöomaisuuteen liittyviä arvonkorotuksia.

Liite 5: Myönnetty varainhoitovuoden päättyessä voimassa olleet lainat eriteltyinä

Vakuutusvalvontavirasto ei ole myöntänyt lainoja.

Liite 6: Myönnetty varainhoitovuoden päättyessä voimassa olleet valtiontakaukset, valtion takuut ja muut vastuusitoumukset eriteltyinä, euroa

Muut vastuusitoumukset	31.12.2004
Leasing-vastuut	
Kopio-/monitoimikoneet:	
* Tilikaudella 2005 maksettavat	21 215,64
* Myöhemmin maksettavat	45 062,91
Puhelinlaitteet:	
* Tilikaudella 2005 maksettavat	9 415,98
* Myöhemmin maksettavat	20 401,29
Leasing-vastuut yhteensä	96 095,82
Leasing-sopimukset ovat 4 - 5 vuoden sopimuksia, joihin ei sisälly lunastusehtoja.	

Vakuutusvalvontavirasto ei ole myöntänyt valtion takauksia, valtion takuita tai ulkomaanrahamääräisiä vastuusitoumuksia.

Liite 7: Peruste, jonka mukaista kurssia on käytetty muunnettaessa ulkomaanrahan määräiset velat, saamiset ja muut sitoumukset Suomen rahaksi

Vakuutusvalvontavirastolla ei ole ulkomaanrahan määräisiä velkoja, saamisia tai muita sitoumuksia.

Liite 8: Hallinnassa olevat eri yhtiöiden erilaiset osakkeet ja osuudet sekä muut osakkeisiin rinnastettavat arvopaperit

Vakuutusvalvontavirastolla ei ole osakkeita, osuuksia eikä muita osakkeisiin rinnastettavia arvopapereita.

Liite 9: Hallinnassa oleva kansallisomaisuus, jota ei ole merkitty taseeseen

Vakuutusvalvontavirastolla ei ole kansallisomaisuutta.

Liite 10: Selvitys kirjanpidon täydentämisestä tilinpäätöksessä talousarvioasetuksen 42 f §:ssä tarkoitetulla tavalla

**Suoritteiden myynnistä saatavien tulojen kirjausten oikaisu ennen tilinpäätöstä
liikekirjanpidossa ja talousarviokirjanpidossa**

Talousarviokirjanpidon tili	Tulo-/ menolaji	Kirjauksen oikaisu ennen tilinpäätöstä liikekirjanpidossa ja TaKP:ssa
Tuloarviotilit		
12.33.05 Tulot	Tulot vakuutustarkastusmaksuista (303)	Suoriteperuste (valvonnasta johtuvat kustannukset) (Laki vakuutustarkastuksen kustantamisesta 479/ 1944)

Liite 11: Erittely seuraavaan varainhoitovuoteen siirretyistä määrärahoista, euroa

Vakuutusvalvontavirastolla ei ole seuraavaan varainhoitovuoteen siirrettyjä määrärahoja.

Vakuutusvalvontavirasto ei siirrä tulomomentin 12.33.05 määrärahoja, koska vakuutusvalvonnan kustannukset ja välttämättömät investointimenot katetaan vuosittain vakuutustarkastuksen kustantamisesta annetun lain (479/ 1944) nojalla valvottavilta kannettavilla maksuilla.

Liite 12: Talousarviossa myönnettyt valtuudet sekä niiden käyttö ja käytöstä aiheutuneet menot

Vakuutusvalvontavirastolla ei ole myönnettyjä valtuuksia.

Liite 13: Tilinpäätöksen täsmäytyslaskelma

	euroa
1. Kulujäämä	-397 015,69
2. Kirjaukset, jotka ovat mukana kulujäämässä, mutta eivät talousarvion alijäämässä	
Tuotto-/kulutilikirjaukset, joita ei kirjata talousarviotulona tai -menona	228 433,40
Tuotto-/kulukirjaukset, jotka kirjataan talousarviokirjanpidon tililuokassa talousarvioon kirjaamista odottavien erien tilille	
Tuotto-/kulukirjaukset, jotka kirjataan talousarviokirjanpidon tililuokassa siirrettyjen määrärahojen tilille	
Tuotto-/kulukirjaukset, jotka kirjataan talousarviokirjanpidon tililuokassa ulkopuolisen rahoituksen tilille	
3. Kirjaukset, jotka eivät ole mukana kulujäämässä mutta ovat mukana talousarvion alijäämässä	
Tasetilikirjaukset, jotka kirjataan myös talousarviotulona tai -menona	-119 581,53
4. Laskelma yhteensä	-288 163,82
5. Talousarvion alijäämä	-288 163,82
6. Ero	0,00

Liite 14: Oman pääoman muutokset, euroa

OMA PÄÄOMA	2004	2003
Valtion pääoma 1.1.1998		
Edellisten tilikausien pääoman muutos 1.1.	-978 362,93	-1 276 104,65
Tilinavaussiirto (Tilikauden tuotto-/kulujäämä)	-363 487,09	-361 291,66
Tilinavaussiirto (Pääoman siirrot)	389 415,63	659 033,38
Edellisten tilikausien pääoman muutos 31.12.	-952 434,39	-978 362,93
Pääoman siirrot 1.1.	-389 415,63	-659 033,38
Tilinavaussiirto	389 415,63	659 033,38
Siirrot valtion yleiseltä maksuliikemenotililtä	5 441 409,08	4 726 914,88
Siirrot valtion yleiselle maksuliiketulotilille	-5 091 128,65	-4 421 345,71
Siirrot läheteiden tililtä	0,00	0,00
Tilivirastojen väliset hallinnan siirrot	0,00	83 846,46
Pääoman siirrot 31.12.	350 280,43	389 415,63
Tilikauden tuotto-/kulujäämä 1.1.	-363 487,09	-361 291,66
Tilinavaussiirto	363 487,09	361 291,66
Tilikauden tuotto-/kulujäämän siirto taseeseen	-397 015,69	-363 487,09
Tilikauden tuotto-/kulujäämä 31.12.	-397 015,69	-363 487,09
Valtion pääoma yhteensä 31.12.	-999 169,65	-952 434,39

Vakuutusvalvontavirasto on perustettu 1.4.1999.

Vakuutusvalvontavirastolla ei ole aloittavan taseen hyväksymisen jälkeen tuloina tai menoina kirjattuja omaisuus- tai velkaeria.

Liite 15: Tuotto- ja kululaskelmaan kirjattava talousarvion ulkopuolinen rahoitus

Vakuutusvalvontavirastolla ei ole ollut talousarvion ulkopuolista rahoitusta.

Liite 16: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Vakuutusvalvontavirastolla ei ole taseeseen sisältyviä rahastoituja varoja.

Liite 17: Taseeseen sisältyvät tiliviraston hallinnoimat rahastoidut varat, säätiöt ja yhdistykset

Vakuutusvalvontavirastolla ei ole taseeseen sisältyviä tiliviraston hallinnoimia rahastoituja varoja, säätiöitä tai yhdistyksiä.

Liite 18: Arviomäärärahojen ylitykset ja niiden perustelut

Vakuutusvalvontavirastolla ei ole arviomäärärahojen ylityksiä.

Liite 19: Muut oikeiden ja riittävien tietojen vaatimuksen edellyttämät mahdolliset liitteet

Tarkennus liitteeseen 10.:

Vakuutustarkastuksen kustantamisesta annetun lain (479/ 1944) nojalla on tehty seuraavat kirjaukset:

Vakuutustarkastuksen valvontamaksuista kertynyt laskutusylijäämä 31.12.2003 yhteensä 515 185,23 euroa on tuloutettu lyhytaikaisista veloista (liikekirjanpidon tili 26296) vuoden 2004 valvontamaksutuloksi (liikekirjanpidon tili 30320).

Laskutusylijäämä 31.12.2004 on yhteensä 438 056,98 euroa. Ylijäämä on kirjattu lyhytaikaiseksi velaksi (liikekirjanpidon tili 26296).

3.3 TILINPÄÄTÖSLASKELMIEN TARKASTELU

3.3.1 Tuotto- ja kululaskelman tarkastelu

Toiminnan tuotot olivat yhteensä 5,1 milj. euroa, missä on n. 590 tuhatta euroa (13 %) lisäystä edelliseen vuoteen.

Toiminnan kulut olivat yhteensä 5,2 milj. euroa, missä on n. 568 tuhatta euroa (12,2 %) lisäystä edelliseen vuoteen. Lomapalkkavelan muutos - vajaat 94 tuhatta euroa henkilösivukuluineen oli edelliseen vuoteen nähden lähes kaksinkertainen (lisäys n. 46 tuhatta euroa). Käyttöomaisuuden poistot olivat n. 135 tuhatta euroa, missä on edelliseen vuoteen lisäystä 28 tuhatta euroa (26,4 %).

Rahoitustuottoja ja -kuluja kertyi viivästyskoroista vähäinen määrä, eikä satunnaisia eriä ollut.

Jäämä II oli n. 109 tuhatta euroa, eli n. 22 tuhatta euroa pienempi (17 %) kuin edellisenä vuonna.

Perittyjen arvonnlisäverojen määrä oli vähäinen. Arvonnlisäveroja suoritettiin n. 289 tuhatta euroa, missä on edelliseen vuoteen lisäystä n. 56 tuhatta euroa (24,2 %).

Tilikauden kulujäämä (397 tuhatta euroa) kasvoi edellisestä vuodesta n. 33 tuhannella eurolla (9,2 %).

3.3.2 Taseen tarkastelu

Valtion pääoman muutos oli n. -999 tuhatta euroa (edellisenä vuonna n. -952 tuhatta euroa).

Käyttöomaisuushankintoja (atk-ohjelmat ja -laitteet sekä toimistokalusteet) tehtiin n. 120 tuhannen euron arvosta, missä on edelliseen vuoteen lisäystä n. 95 tuhatta euroa. Sähköistä vakuutusedustaja-rekisteriä varten hankittiin järjestelmä ja viraston toimitilojen muuton johdosta kulunvalvontajärjestelmän laajennus sekä toimistokalusteita.

Poistojen jälkeen käyttöomaisuuden kirjanpitoarvo (n. 194 tuhatta euroa) pieneni edellisestä vuodesta 7,3 %.

Myyntisaamisista (n. 26 tuhatta euroa) suurin osa (82 %) oli tammikuussa 2005 erääntyviä laskuja. Alle 1 kk vanhoja, joulukuussa 2004 erääntyneitä saatavia oli n. 2 600 euroa (10 %). Vajaat 2 000 euroa (7,6 %) oli vanhempia, iältään 11 kk - 1 v 11 kk vanhoja valvontamaksusaatavia, joista kaksi oli ulosotossa (suoritukset saatu maaliskuussa 2005) ja yksi käsittelyssä hallinto-oikeudessa.

Siirtovelat sisältävät lomapalkkavelan sivukuluineen (vajaat 542 tuhatta euroa). Lyhytaikaiset velat sisältävät valvontamaksujen laskutusylijäämän (n. 438 tuhatta euroa).

3.3.3 Talousarvion toteutumalaskelman tarkastelu

Vakuutusvalvontaviraston toiminta on budjetoitu tulomomentilla 12.33.05 Vakuutusvalvontaviraston tulot (nettobudjetoidut), jonka määräraha on 0 euroa. Toteutuma oli määrärahan mukainen.

Menojen ja tulojen toteutuma alitti talousarvion.

Henkilöstömenojen (3,6 milj. euroa) toteutuma alitti talousarvion vajaalla 114 tuhannella eurolla. (Lomapalkkavelan muutos ei sisälly talousarviokirjanpitoon.) Muiden menojen toteutuma (1,5 milj. euroa) alitti talousarvion vajaalla 345 tuhannella eurolla. (Käyttöomaisuuden poistot eivät sisälly talousarviokirjanpitoon.) Tulojen toteutuma (5,1 milj. euroa) alitti talousarvion vajaalla 459 tuhannella eurolla.

Talousarvion toteutumisesta on raportoitu sosiaali- ja terveysministeriölle tulossopimuksen mukaisesti.

Talousarvion toteutumalaskelman täydentäminen

Talousarviotili	Määräraha tai tuloarvio		Käytettävissä	Käytetty, kertynyt tai peruutettu	Siirretty seuraavalle vuodelle	Vertailu talousarvioon
	Varainhoito-vuodelta	Edellisiltä vuosilta				
12.33.05 Vakuutusvalvontaviraston tulot (nettobudjetoidut)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Erittely budjetin toteutumisesta

	2003		2004		Vertailu talousarvio/ tilinpäätös
	Tilinpäätös		Talousarvio	Tilinpäätös	
TULOARVIOTILIT/ Erittely					
12.33.05.1 Henkilöstömenot	3 313 792,48	3 740 000,00	3 626 225,62	-113 774,38	
12.33.05.2 Muut menot	1 217 182,29	1 840 000,00	1 495 259,39	-344 740,61	
12.33.05.3 Tulot	4 530 974,77	5 580 000,00	5 121 485,01	-458 514,99	
12.33.05 Vakuutusvalvontaviraston tulot (nettobudj.)	0,00	0,00	0,00	0,00	

3.3.4 Kustannusvastaavuuslaskelman tarkastelu

Tuotot kattoivat toiminnan kustannukset, mukaan lukien käyttöomaisuushankinnat.

Vakuutusvalvontaviraston toiminnan rahoitustavasta johtuen kustannusvastaavuuslaskelmassa ja vakuutustarkastuksen valvontamaksulaskelmassa huomioidaan käyttöomaisuushankinnat rahoitettavaksi hankintavuonna. Vastaavasti käyttöomaisuuden poistot ja laskennalliset korot huomioidaan vähennyksenä. Samoin lomapalkkavelan muutos vähennetään, koska lomapalkat kirjataan maksuperusteisesti talousarviomenoksi.

Kustannukset ovat arvonlisäverottomia.

Kustannuksista oli valvontatoiminnan 96,5 % ja maksuperustelain mukaisten suoritteiden osuutta 3,5 %. Maksuperustelain mukaisista suoritteista suurin osa (94,4 %) oli julkisoikeudellisia.

Vakuutusvalvontaviraston kustannuslaskenta perustuu kirjanpidon tietoihin ja työajanraportointiin. Kustannuslaskennassa tilivuoden henkilöstökustannukset kohdennettiin työpanostietojen mukaisesti eri tehtäville ja valvottavaryhmille. Muiden kustannusten kohdentamisen jakosääntöinä olivat henkilötyövuosiosuudet ja valvottavaryhmien tilinpäätösten (v. 2002) mukaiset vakuutusmaksutulo-osuudet.

3.3.5 Vuoden 2004 vakuutustarkastuksen valvontamaksun tarkastelu valvottavaryhmittäin

Valvottavaryhmien tilinpäätöstiedot v. 2002

Valvottavaryhmä	Vak.maksutulo		Vakuutustekninen	Tase
	t €	%	vastuuvelka t €	t €
1 Henkivakuutusyhtiöt	3 310 201	22,5	22 661 810	24 666 508,8
2 Vahinkovakuutusyhtiöt	2 665 037	18,1	6 780 750	8 549 815,9
3 Työeläkevakuutusyhtiöt	6 875 106	46,7	44 703 651	45 411 201,2
4 Eläkesäätiöt ja eläkekassat	1 426 200	9,7	10 480 708	10 707 282
5 Muut vakuutuskassat	70 179	0,5	44 202	102 107
6 Lailla perust. eläkelait. (maksutulosta ½ huomioitu)	140 729	1,0	722 234	771 547
6.a. Kuntien Eläkevak., Valtion eläkerah., Kirkon eläkerah.	0	0,0	0	17 629 230
7 Eläketurvakeskus, ETK		0,0		0
8 Vakuutusyhdistykset	132 342	0,9	144 451	237 377
9 Vakuutuksenvälittäjät		0,0		0
9.a. Työttömyyskassat (jäsenmaksutulo)	111 886	0,8		0
9.b. Työttömyysvakuutusrahasto ja Koulutusrahasto		0,0		0
10 Muut valvottavat		0,0		0
Yhteensä	14 731 679	100,0	85 537 807	108 075 068

Vuoden 2004 valvontamaksut kannettiin tammikuussa. Vuodelta 2003 siirtynyt tilinpäätöksen mukainen laskutusylijäämä oli yhteensä 515 tuhatta euroa. Valvontamaksujen saatavien poistoja kirjattiin tilivuonna runsaat 2 tuhatta euroa.

Valvontamaksujen maksuunpano ja laskutusylijäämän tuloutus v. 2004 valvottavaryhmittäin, euroa

Valvottavaryhmä	VALVONTAMAKSUIEN MAKSUUNPANO, euroa				VALVONTA- MAKSUTULOT V. 2004 YHTEENSÄ
	Laskutus v. 2004			Kertynyt laskutus- ylijäämä (+)/ alijäämä (-) v. 2003 ./.. saat. poistot	
	Kiinteät maksut	Suhteell. maksut	Yhteensä		
1 Henkivakuutusyhtiöt	112 200,00	768 249,00	880 449,00	-2 923,87	877 525,13
2 Vahinkovakuutusyhtiöt	209 440,00	837 802,00	1 047 242,00	294 591,17	1 341 833,17
3 Työeläkevakuutusyhtiöt	52 360,00	971 913,00	1 024 273,00	171 407,57	1 195 680,57
4 Eläkesäätiöt ja eläkekassat	85 470,00	394 307,00	479 777,00	-151 288,22	328 488,78
5 Muut vakuutuskassat	120 890,00	30 349,00	151 239,00	69 897,70	221 136,70
6 Lailla perust. eläkelaitokset	11 220,00	24 082,00	35 302,00	15 793,66	51 095,66
6 a. Kunt.Eläkevak., Valtion Eläkerah., Kirkon E	45 000,00	58 480,00	103 480,00	19 301,97	122 781,97
7 Eläketurvakeskus	14 850,00	0,00	14 850,00	105,49	14 955,49
8 Vakuutusyhdistykset	80 850,00	98 940,00	179 790,00	164 658,74	344 448,74
9 Vakuutuksenvälittäjät	52 360,00	42 120,00	94 480,00	-96 440,69	-1 960,69
9 a. Työttömyyskassat	157 080,00	666 582,00	823 662,00	46 109,76	869 771,76
9 b. Tyött.vak.rah. ja Koul.rahasto	12 980,00	0,00	12 980,00	-8 723,63	4 256,37
10 Muut valvottavat	6 160,00	12 882,00	19 042,00	-9 497,62	9 544,38
Valvottavaryhmät yhteensä	960 860,00	3 905 706,00	4 866 566,00	512 992,03	5 379 558,03

Kustannusten kohdennus valvottavaryhmittäin tilinpäätöksessä 31.12.2004, euroa

Valvottavaryhmä	TILINPÄÄTÖS 31.12.2004		
	KUSTANNUSTEN KOHDENNUS, euroa		
	Välittömät henkilöstö- kustannukset	Muut kustannukset	Kustannukset yhteensä
1 Henkivakuutusyhtiöt	599 224,31	364 948,88	964 173,19
2 Vahinkovakuutusyhtiöt	610 218,40	360 976,59	971 194,99
3 Työeläkevakuutusyhtiöt	590 973,59	599 615,02	1 190 588,61
4 Eläkesäätiöt ja eläkekassat	369 814,65	198 998,26	568 812,91
5 Muut vakuutuskassat	106 687,99	42 249,38	148 937,37
6 Lailla perust. eläkelaitokset	18 253,92	13 591,17	31 845,09
6 a. Kunt.Eläkevak., Valtion Eläkerah., Kirkon Eläkerah	81 539,81	26 933,33	108 473,14
7 Eläketurvakeskus	5 291,21	6 487,23	11 778,44
8 Vakuutusyhdistykset	98 866,85	52 573,08	151 439,93
9 Vakuutuksenvälittäjät	133 185,13	2 336,51	135 521,64
9 a. Työttömyyskassat	548 212,81	250 822,00	799 034,81
9 b. Tyött.vak.rah. ja Koul.rahasto	10 310,16	5 001,32	15 311,48
10 Muut valvottavat	15 187,17	5 298,89	20 486,06
Valvottavaryhmät yhteensä	3 187 766,00	1 929 831,66	5 117 597,66

Kertynyt laskutusylijäämä 31.12.2004 on yhteensä 438 056,98 euroa, mikä on kirjattu lyhytaikaiseksi velaksi, tuloutettavaksi vuoden 2005 valvontamaksuina. Vuodelta 2004 kirjattu laskutusylijäämä ylittää tammikuun 2005 valvontamaksulaskutuksessa huomioidun ennakoarvion (360 tuhatta euroa) 78 tuhannella eurolla.

Laskutusylijäämä 31.12.2004 valvottavaryhmittäin, euroa

Valvottavaryhmä	VALVONTA-MAKSU-LASKUTUS yhteensä	Vähennetään:		LASKUTUSYLIJÄÄMÄ (+)/ ALIJÄÄMÄ (-)			Tuotot valvontamaksuista v. 2004 yhteensä (= kustannukset / maksuper. suoritt. tuotot)
		Kohdennetut kustannukset yhteensä	Maksuper.lain muk. suoritteiden maksutuotot*) + muut tuotot / saatavien poistot	Tilinpäätös 2004	Valvontamaksulaskutuksessa v. 2005 käytetty arvio	Vertailu: Tilinpäätös v. 2004 - arvio	
1 Henkivakuutusyhtiöt	877 525,13	964 173,19	5 406,82	-81 241,24	-83 000,00	1 758,76	958 766,37
2 Vahinkovakuutusyhtiöt	1 341 833,17	971 194,99	19 693,49	390 331,67	373 000,00	17 331,67	951 501,50
3 Työeläkevakuutusyhtiöt	1 195 680,57	1 190 588,61	9 819,07	14 911,03	0,00	14 911,03	1 180 769,54
4 Eläkesäätiöt ja eläkekassat	328 488,78	568 812,91	64 176,85	-176 147,28	-194 000,00	17 852,72	504 636,06
5 Muut vakuutuskassat	221 136,70	148 937,37	25 437,45	97 636,78	90 000,00	7 636,78	123 499,92
6 Lailla perust. eläkelaitokset	51 095,66	31 845,09	1 168,00	20 418,57	20 000,00	418,57	30 677,09
6 a. Kunt.Eläkevak., Valtion - ja Kirkon Eläkerahastot	122 781,97	108 473,14	13,05	14 321,88	0,00	14 321,88	108 460,09
7 Eläketurvakeskus	14 955,49	11 778,44	889,94	4 066,99	0,00	4 066,99	10 888,50
8 Vakuutusyhdistykset	344 448,74	151 439,93	13 513,00	206 521,81	178 000,00	28 521,81	137 926,93
9 Vakuutuksenvälittäjät	-1 960,69	135 521,64	15 601,70	-121 880,63	-94 000,00	-27 880,63	119 919,94
9 a. Työttömyyskassat	869 771,76	799 034,81	18 036,24	88 773,19	84 000,00	4 773,19	780 998,57
9 b. Tyött.vak.rah. ja Koul.rahasto	4 256,37	15 311,48	22,00	-11 033,11	-8 000,00	-3 033,11	15 289,48
10 Muut valvottavat	9 544,38	20 486,06	2 319,00	-8 622,68	-6 000,00	-2 622,68	18 167,06
Valvottavaryhmät yhteensä	5 379 558,03	5 117 597,66	176 096,61	438 056,98	360 000,00	78 056,98	4 941 501,05

*) Jakamattomat tuotot yhteiskustannusten vähennyksenä

4. SISÄINEN VALVONTA

Kuten edellisinäkin vuosina, ei toimintavuoden aikana tehty erityisiin, merkittäviin havaintoihin perustuvia, taloussäännön mukaisia sisäisen valvonnan raportteja tai muita ilmoituksia.

Sisäisen valvonnan valvontaympäristö on integroitunut tulosohjauksen prosesseihin. Valtion tilivirastoja koskeva lainsäädäntö ja muut määräykset ja ohjeet, taloussääntö ja muut VVV-käsikirjamääräykset/ -ohjeet, toimintasuunnitelma, talousarvio ja tulossopimus sekä osasto- ja toimintaryhmäkohtaiset toimintasuunnitelmat ja henkilökohtaiset tuloskeskustelut ovat muodostaneet lähtökohdat sisäisen valvonnan tavoitteille.

Hallinto-osasto on omien tehtäviensä yhteydessä suorittanut talous- ym. hallinnollisiin toimiin ja taloudenhoitoon liittyvää tarkkailua, mm. tarkastamalla kirjanpidon tositemaineistoa ja muuta hallinnon asiakirja-aineistoa. Palveluyksikön osastosihteerit suorittivat vuodenvaihteen jälkeen irtaimen omaisuuden tarkastukset.

5. ALLEKIRJOITUKSET

Tilinpäätös on hyväksytty Helsingissä 29. maaliskuuta 2005

Johtokunta

.....
Tarmo Pukkila

.....
Carin Lindqvist-Virtanen

.....
Pirkko Pohjoisaro-Aarti

.....
Pekka Laajanen

.....
Matti Louekoski

.....
Hely Salomaa

TILINTARKASTAJAN TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tarkastanut tämän tilinpäätöksen ja tarkastuksesta on annettu tilin-
tarkastuskertomus.

Helsingissä _____.____ 2005

Aino Niemi
Ylitarkastaja